

ACTA
SESSIÓ ORDINÀRIA
COMITÈ EXECUTIU DE L'FMC DE 23 DE GENER DE 2017

S'inicia la sessió a les 13.42 hores a la seu de l'entitat.

Hi assisteixen:

Xavier Amor Martín, President de l'FMC i Alcalde de Pineda de Mar, Fèlix Alonso Cantorné, Alcalde, ALTAFULLA, Mercè Esteve Pi, Alcaldessa, BEGUES, Amador Marqués Atés, Alcalde, BOSSÒST, Candela López Tagliafico, Alcaldessa, CASTELLDEFELS, Miquel Arisa Coma, Alcalde, CENTELLES, Eduard Rivas Mateo, Alcalde, ESPARREGUERA, Eduard Piera Secall, Alcalde, FULIOLA, LA, Àlex Garrido Serra, Alcalde, MANLLEU, Laura Campos Ferrer, Alcaldessa, MONTCADA I REIXAC, José Antonio Montero Domínguez, Alcalde, MONTORNÈS DEL VALLÈS, Sergi Mingote Moreno, Alcalde, PARETS DEL VALLÈS, Ana Maria Martínez, Alcaldessa, RUBÍ, Lluïsa Moret i Sabidó, Alcaldessa, SANT BOI DE LLOBREGAT, Marc Garcia i Nadal, Alcalde, SANT JULIÀ DE LLOR I BONMATÍ, Josep Fèlix Ballesteros Casanovas, Alcalde, TARRAGONA, Ma. José Beltran i Piñol, Alcaldessa, TIVENYS, Josep Salom Ges, Alcalde, TONA, Josep López i Ruiz, Alcalde, ULLÀ, Toni Masana i Ubach, Alcalde, VACARISSES, Juan Ignacio Soto Valle, Secretari General de l'entitat,

Excusen la seva assistència:

Rosa Pujol Esteve, Alcaldessa d'AITONA; Joan Josep García Rodríguez, Alcalde d'ALFORJA; Albert Neiro, Alcalde, BALSARENY, Àlex Hernández González, Alcalde, CABANES, Jaume Domènec i Jordà, Alcalde, FALSET, Olga Carbonell Sabartés, Alcaldessa, SANT CLIMENT SESCEBES, Abigail Garrido Tinta, Alcaldessa, SANT PERE DE RIBES; Esther Pujol Martí, Alcaldessa, TIANA, Carlos Álvarez i González, Alcalde, VILAMALLA;

1. Aprovació, si escau, de l'acta de la sessió ordinària del 24 d'octubre de 2016.
2. Aprovació, si escau, de l'informe d'activitats de l'entitat corresponent al període octubre- desembre de 2016.
3. Informació relativa a la Comissió de Govern Local (Sessió de 9 de novembre de 2016 i 12 de desembre de 2016). Aprovació si escau.
4. Designació dels membres de l'FMC a les comissions mixtes i òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat de Catalunya. Donar compte de les Resolucions de la Presidència corresponents.
5. Ratificar, si escau, les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC:
 - a) Projecte d'ordre pel qual es deroga l'Ordre CTL/275/2011, de 29 de setembre, de la Comissió Mixta Departament de Cultura, diputacions i entitats associatives d'ens locals.
6. Informació relativa a diferents compareixences parlamentàries:
 - a) Proposició de Llei de creació de l'Agència Catalana de Protecció Social
 - b) Proposició de Llei de les associacions de persones consumidores de cànnabis
7. Informe relatiu a l'estat de la tramitació de l'Avantprojecte de Llei reguladora de l'activitat de comerç, serveis i fires
8. Informe de la Presidència sobre la iniciativa del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge sobre el procés participatiu en l'elaboració del projecte de Llei de governs locals de Catalunya. Governslocals.cat

9. Aprovació de l'Acord sobre el Codi de Bones Pràctiques en la contractació pública local del Servei de Neteja
 10. Acord d'ampliació del Contracte Programa- addenda Pobresa energètica. Creació dels GT Bo Social i Pobresa Energètica
 11. Proposta de Conveni entre la Generalitat de Catalunya i les empreses subministradores sobre concertació de mesures de suport a unitats familiars en situació de Pobresa energètica relacionada amb els subministraments de Gas i Electricitat, i Eficiència Energètica .
 12. Donar compte de diferents convenis de col·laboració formalitzats per l'FMC:
 - a) Conveni entre l'FMC i l'ACM per al sosteniment en comú de les despeses derivades del sosteniment de la pàgina web de l'Acord Comú en condicions per als empleats públics dels Ens Locals de Catalunya
 13. Adhesió al Manifest Institucional del Dia Europeu de la Mediació
 14. Qüestions sobrevingudes
 15. Precs i preguntes
-

DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ,

Prèvia comprovació del quòrum legalment establert per a la vàlida celebració de la sessió, el President la declara oberta amb subjecció a l'ordre del dia precedent, d'acord amb la convocatòria realitzada a l'efecte. Seguidament es passa a tractar els assumptes inclosos a l'ordre del dia.

1. Aprovació, si escau, de l'acta de la sessió ordinària del 24 d'octubre de 2016.

Vist l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària del Comitè Executiu del 24 d'octubre de 2016, el qual ha estat distribuït amb la convocatòria de la sessió als membres de l'òrgan esmentat.

S'aprova per unanimitat.

2. Aprovació, si escau, de l'informe d'activitats de l'entitat corresponent al període octubre-desembre de 2016

Des de la darrera sessió ordinària del Comitè Executiu, celebrada el 24 d'octubre de 2016, l'activitat de la Federació de Municipis de Catalunya queda recollida en el document que s'adjunta com a Annex I – lliurat als membres del Comitè Executiu amb la convocatòria i obrant al document de pre-acta de la sessió. La Memòria comprèn el període corresponent als mesos d'octubre-desembre de 2016.

D'acord amb això, a proposta de la Secretaria General, el president proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Aprovació, si s'escau, de l'informe d'activitats de l'FMC del període comprès entre l'1 d'octubre i el 31 de desembre de 2016, conforme al document que en Annex I s'integra en aquesta proposta a tots els efectes legals.

S'aprova per unanimitat

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President explica que és el recull de les activitats desenvolupades. L'informe -de 32 planes- comprèn totes les reunions que els membres d'aquesta entitat han anat fent així com el conjunt d'activitats de l'FMC. Entenem que també és una bona praxi en la nova etapa incorporar que tothom sàpiga on estem en cada moment i amb tots els aspectes que estem treballant. Si repasses poc a poc -full a full- veureu que és molta la feina que fem – moltes vegades de forma callada, sense fer soroll - i aquesta sí que penso que cal que la reivindicuem.

Continua dient que aquest informe d'activitats, que va de trimestre en trimestre, i que després a l'Assemblea anual és el que complementem en l'informe anual. Ens vam comprometre que cada trimestre faríem l'informe d'activitats.

3. Informació relativa a la Comissió de Govern Local de Catalunya:sessions del 9 de novembre de 2016 i del 12 de desembre de 2016. Aprovació, si escau.

Vist els acords relatius a la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya del 9 de novembre de 2016, que tot seguit es detallen:

“ Avantprojecte de llei reguladora de l'activitat de comerç, serveis i fires

L'Avantprojecte de llei pretén compilar en un sol text la legislació vigent en matèria de comerç i fires (Decret legislatiu 1/1993, de 9 de març sobre comerç interior; Llei 8/1994, de 25 de maig d'activitats firals; Llei 8/2004, de 23 de desembre, d'horaris comercials; i Llei 1/1990, de 8 de gener, sobre la disciplina del mercat i de defensa dels consumidors i dels usuaris); actualitzar, sistematitzar i clarificar conceptes; i simplificar la regulació i reduir les càrregues administratives.

El text s'estructura en 11 títols i un conjunt de disposicions:

- El títol preliminar recull els principis rectors i les finalitats de la llei i es defineixen conceptes.
- El títol I regula les condicions i les modalitat de l'activitat comercial i de la prestació de serveis assimilats a l'activitat comercial; l'accés, l'exercici i el cessament, i estableix un cens d'empreses dedicades a l'activitat comercial. També es relacionen i desenvolupen les diferents modalitats de venda.
- El Títol II es dedica a les activitats de promoció, tot diferenciant les activitats de promoció amb finalitat extintiva d'existències i les que tenen per finalitat incentivar el comerç.
- El títol III sistematitza les pràctiques prohibides i que atempten a la lliure i lleial competència.
- El títol IV regula els horaris comercials: l'horari comercial d'aplicació general a tot el territori, els supòsits d'exclusió de l'horari comercial general segons els tipus d'establiment o la seva localització i el procediment per a la determinació de la qualificació de les zones turístiques.
- El títol V s'ocupa de les activitats firals, diferenciant entre fira i fira-mercat.
- El títol VI regula els criteris de promoció i protecció de l'artesanía.
- El títol VII determina els instruments de col·laboració, establint que la Generalitat i les administració locals i les entitats públiques podran formalitzar convenis amb les entitats representatives del sector de la distribució comercial.
- El títol VIII regula el Pla de Foment de Competitivitat del Comerç Urbà.
- Finalment, els títols IX i X contenen el règim d'inspecció i sancionador.

Consideracions

I. Com a consideració inicial entenem que hi ha un error conceptual derivat de les successives aportacions al text: el que en principi era una llei de comerç, serveis i fires, pel que fa a “serveis”, ara es limita a determinades tipologies (veure art. 4 de l'avantprojecte, que es refereix sempre a serveis connexes amb l'activitat comercial). Per tant, i amb l'objectiu de clarificar les coses, proposem canviar el títol de la llei per “comerç, serveis vinculats a l'activitat comercial, i fires”. Dit a l'inrevés: es consideraria “prestació de serveis de manera no sedentària” (art. 4.d), per exemple) una consulta ambulant de quiromància, o d'advocacia, o de transport, qualsevol servei admès en la legislació?

Pel que fa a la venda no sedentària(article 15), que era un dels aspectes més polèmics, el nou text recull part de les al·legacions que l'FMC va formular durant el tràmit d'audiència que se li va atorgar en el seu dia, sobretot les relatives al règim de transmissibilitat de les autoritzacions. Amb tot, encara resta un llarg recorregut per regular-lo d'una manera coherent.

Així, continua sense estar justificada la durada mínima de les autoritzacions (15 anys, prorrogables per períodes idèntics), amb l'excusa moltes vegades refutada de l'amortització de les inversions i la remuneració equitativa dels capitals invertits... Parlem d'estructures que, com a màxim, segons el Pla general comptable, s'amortitzen en vuit anys, pel que fa al primer aspecte. I pel que fa al segon, no coneixem altres casos que la legislació permeti un tractament de favor a qualsevol empresari (menys encara en els casos dels pime o autònoms) per garantir que el seu negoci obtingui una "remuneració equitativa dels capitals invertits". No creiem que això sigui compatible amb la normativa general europea sobre ajudes públiques a les empreses i igualtat de tractament en el marc de la lliure competència, perquè qualsevol empresa radicada en un local particular podria demanar a l'administració avantatges fiscals o d'altra mena per garantir la "remuneració equitativa dels capitals invertits".

Igualment, respecte aquesta qüestió de la venda no sedentària, i des d'un punt de vista més formalista, caldria corregir errors de redactat com el que trobem a la lletra e) de l'apartat 3 de l'article 15: no és coherent que les zones siguin prèviament "autoritzades" per l'ajuntament (ens sembla normal, òbviament, que sigui així), i que després, tot seguit, es digui que es durà a terme en unes dates prèviament "comunicades a l'ajuntament". Encara que a continuació parli d'autorització en espais de titularitat pública, ja que l'ús d'espai privat "comunicat" pot comportar per a l'ajuntament problemes greus (mobilitat, seguretat exterior, etc.) que requeririen també l'autorització prèvia.

Quant a la lletra a) de l'apartat 3 de l'article 15, que contempla les parades "a l'entorn de mercats fixos", assenyalar que això impedeix la ubicació de parades alimentàries de km. 0, per posar un exemple, dintre dels mercats fixos.

En relació a la lletra c) de l'apartat 3 de l'article 15, seria convenient, per economia normativa, eliminar l'incís que diu "amb motiu, o no, de festes..."

Finalment, caldria determinar si la previsió de l'article 15.4, cas d'inexistència d'ordenança municipal, tindrà efectes retroactius o no per a municipis concrets.

II. Pel que fa a les observacions de l'Ajuntament de Barcelona, cal posar de relleu el següent:

a) Amb caràcter general ens adherim a les consideracions contingudes a les pàgines 8 i 9 de l'informe dels Serveis Jurídics Centrals de data 23 de març de 2015 relatives a l'autonomia municipal (relatives als articles 15 –venda no sedentària-; 17 –venda o prestació de serveis mitjançant màquines automàtiques-; 55.3 i 57 –personal inspector-; 64.1 –instrucció d'expedients sancionadors-; 66 –resolucions sancionadores-; i 77 i 80.1 –sancions de tancament i publicitat de les sancions-, i a la disposició addicional 5a –afectació de les sancions-), com també a la necessitat d'incloure una disposició addicional que reconegui el règim especial del municipi de Barcelona, ja que tal i com s'ocupa de posar de manifest l'Ajuntament l'avantprojecte:

- No inclou a l'article 1.b) el principi de respecte a l'exercici legítim per a la resta d'administracions de les seves competències, previst a l'article 55 de la LRBRL.
- No preveu a l'article 8.2 el compliment de la normativa municipal entre el llistat de disposicions a les quals han de donar compliment les activitats comercials.
- Manté íntegrament a l'article 36 la regulació vigent pel que fa als horaris comercials, la qual no reconeix les particularitats del municipi de Barcelona previstes especialment a l'article 75 CMB i que afectarien la determinació de zones turístiques a efectes de llibertat d'horaris.
- No reconeix a l'article 53 competències municipals per adoptar polítiques de foment de la competitivitat del comerç urbà, doncs les reserva en exclusiva a la Generalitat. D'aquesta manera, no es dona marge als ajuntaments per establir aquest tipus de polítiques ni encara menys per a la creació dels anomenats Bid's, àrees de gestió per als centres comercials urbans. Per tal que les administracions locals puguin adoptar algun conveni de col·laboració amb entitats professionals en aquesta matèria cal un desenvolupament reglamentari.
- Restringeix de manera molt important a l'article 84.1 la competència sancionadora de les corporacions locals, limitant-la a determinades infraccions lleus i només a un tipus molt restringit d'infracció greu; i exclou d'aquesta competència, per exemple, l'incompliment de la normativa aplicable a establiments de venda

automàtica, la realització de l'activitat comercial o la prestació de serveis en espais de titularitat pública o privada sense les condicions legalment establertes per a exercir-les, l'incompliment de la normativa local que regula els criteris i determinacions de localització dels establiments comercials, obstrucció a les inspeccions, o consignar dades falses en declaracions responsables, entre moltes altres.

b) Respecte de l'apartat c) del punt 5 (altres consideracions) del document de 23 de març de 2015, relatiu a la conveniència d'introduir en el text millores de caire tècnic, voldríem afegir un seguit de suggeriments i reflexions:

- L'exposició de motius aborda aspectes com ara les raons d'interès general que poden permetre limitacions a l'accés i l'exercici de l'activitat comercial i de serveis, o requisits concrets. Així, al paràgraf tercer es parla del sòl com un recurs "limitat" que cal utilitzar correctament per evitar malmetre el "medi ambient". Així mateix, el paràgraf setè comenta, a títol d'exemple, la necessitat de reduir la mobilitat i "evitar desplaçaments innecessaris que incrementen la contaminació atmosfèrica...". Seria potser més convenient no recollir expressament en una exposició de motius aquests arguments, ja que podrien ser utilitzats en altres casos (pensem l'autorització de parcs temàtics, les grans modificacions de planejament per a la implantació de determinats equipaments no previstos inicialment...).
- Ens reafirmem en la conveniència de justificar i concretar quan es dona la circumstància de l'existència de raons d'interès general (article 1).
- Potser, des del punt de vista de rigor normatiu, seria preferible incloure la major part del contingut dels articles 5 i 6 en l'article 4, ja que aquest conté precisament les definicions a efectes de la Llei.
- Per tal d'evitar problemes amb empreses que estiguin domiciliades fora de Catalunya, proposem que el títol de l'article 8 sigui "Exercici de l'activitat comercial i de la prestació de serveis en l'àmbit territorial de Catalunya". Efectivament, una empresa radicada o amb domicili social fora de Catalunya haurà d'observar la legislació sectorial catalana únicament dintre de Catalunya.
- Al nostre parer, resulta clarament conseqüència de la intervenció de determinats grups de pressió (legítims, evidentment) que una norma amb rang de Llei s'ocupi de delimitar l'indar màxims o mínims de les anomenades "zones de degustació". A banda d'aquesta consideració metajurídica, creiem que la casuística concreta hauria de ser abordada a nivell municipal, no de tota Catalunya per via legal, ja que pot ser molt diferent en funció del tipus de municipi que es tracti. Tampoc no hi ha justificació objectiva de la raó per la qual computa la superfície de terrasses, que pot ser temporal en funció de la climatologia i la regulació per les ordenances municipals. A més, des del punt de vista sistemàtic, creiem que no troba encaix aquest precepte (article 11) dintre de l'estructura de la Llei. Hi ha una errada gramatical, així mateix, en la redacció de l'apartat 2 in fine ("...per tal de es pugui..."). Amb tot, cal reconèixer que la redacció actual de l'avantprojecte millora l'anterior, en permetre que les ordenances municipals determinin la superfície d'aquestes zones, sense que aquesta pugui superar el 33% de la superfície de venda de l'establiment.
- Article 16 (venda per internet o a distància): una llei amb voluntat compilatòria hauria de recollir la seva regulació, igual que el Decret Llei 1/2009, d'equipaments comercials.
- Hi ha diversos conceptes jurídics indeterminats que caldria polir (per exemple, "nombre determinat" o "pràctica comuna" a l'article 25.2; o "pràctica comercial habitual" a l'article 27.b).
- Per tal de ser coherent amb la resta de la Llei, l'article 54 hauria de portar el títol "Àrees de gestió per als centres comercials i de serveis urbans". A més, creiem que aquestes àrees no "s'han de" fonamentar..., sinó que "es poden" fonamentar. Cas contrari, s'obliga a una col·laboració i cofinançament que sempre serà desitjable, però que, si és obligatòria, pot restringir casuístiques viables legalment. D'altra banda, seria convenient habilitar legalment als ajuntaments per regular aquestes àrees a nivell municipal, a partir d'un desenvolupament reglamentari d'aquest precepte on poguem aportar la nostra opinió.
- L'article 71.4.c) contempla com a infracció lleu l'exercici de la venda no sedentària sense autorització municipal. En canvi, l'article 72.14 defineix com a infracció greu "no disposar de les autoritzacions o llicències corresponents establertes en aquesta Llei".

c) Altres consideracions que no figuren a l'informe dels Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Barcelona, però que aquests també s'han ocupat de subratllar en el quadre comparatiu que analitza el text d'acord amb les al·legacions contingudes en el informe mencionat són:

- L'article 52.2 (formalització de convenis) preveu que les administracions locals puguin establir convenis de col·laboració amb les entitats que representen els sectors professionals de la distribució comercial, però no preveu altres entitats com les territorials, que representen un eix o entorn comercial. Això és important perquè l'article 54 referent a les àrees de gestió dels centres comercials urbans remet a aquest article per tal de poder accedir al règim de foment.
- L'article 36.5 relatiu a l'ampliació de la franja horària es preveu per als establiments situats en una zona determinada o per a tot el terme municipal. No es preveu en el cas que sigui un sector d'activitat que ho pugui sol·licitar per raó d'un esdeveniment sectorial.
- L'article 36.6 preveu que aquesta ampliació es pugui sol·licitar quatre vegades a l'any, com a màxim. A Barcelona s'aplica quatre modificacions per districte, però és un reconeixement de facto, no previst a la llei.

Valoració

Ateses aquestes consideracions, es proposa el vot desfavorable si el text de l'avantprojecte no recull, com a mínim, el següent:

- Les observacions relatives a l'autonomia municipal (articles 15, 17, 36, 55.3 i 57, 64.1, 66, 77 i 80.1 i 84.1 i disposició addicional cinquena).
- El reconeixement del règim especial del municipi de Barcelona.
- Les observacions de caire tècnic que afecten les empreses domiciliades fora de Catalunya (article 8), les zones de degustació (article 11) i el règim sancionador dels articles 71.4.c) i 72.14.

3. Proposta d'acord pel qual s'aprova el Pla de Transport de Viatgers de Catalunya 2020

I. Relació d'antecedents:

El Departament de Territori i Sostenibilitat en data 17 de juny de 2015 publica en el Butlletí Oficial de la Generalitat de Catalunya l'anunci d'informació pública del projecte del Pla de transport de viatgers de Catalunya 2020 i el seu estudi ambiental.

Paral·lelament, la Direcció General de Transports i Mobilitat del Departament de TIS s'adreça per escrit a l'FMC per informar que, l'esmentat Departament està elaborant el Pla de transport de viatgers de Catalunya 2020, i que tota la documentació del Projecte del Pla com l'Estudi Ambiental Estratègic, així com la memòria general i l'informe d'impacte econòmic i social estan disponibles en l'adreça electrònica facilitada per la pròpia DG, per tal puguem presentar les observacions i/o propostes abans de l'1 de setembre de 2015 (posteriorment el Departament amplia el termini d'informació pública fins l'1 d'octubre de 2015).

Aquest text sotmès a informació pública es trasllada als membres de la Comissió d'Urbanisme i Mobilitat de l'FMC, en concret s'adreça als responsables de les àrees de Mobilitat amb l'objecte perquè formulessin els comentaris i/o bé observacions que consideressin convenients, sense que se n'hagi rebut cap.

Prèviament, a tot això, en la sessió del Consell Català de la Mobilitat de data 10 de desembre de 2014, tal com consta en l'acta de la sessió, el Departament de Territori i Sostenibilitat fa una primera presentació del projecte del nou Pla de Transport de Viatgers per Carretera, prèvia a la tramitació de la informació pública preceptiva. El Consell Català de la Mobilitat es va tornar a reunir el passat 4 de juliol, i d'acord amb la informació rebuda per part del Departament, aquest Consell va informar favorablement.

II. Pla de Transport de Viatgers de Catalunya 2020

El Pla de Transport de Viatgers a Catalunya 2020 és un instrument bàsic per a la millora dels serveis de transport, tant ferroviaris com per carretera, que té com objectiu definir els criteris i les directrius dels serveis de transport de caràcter interurbà en el conjunt de Catalunya. Aquest instrument de planificació s'emmarca en el context de la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial, en tant que pla territorial sectorial i també, molt especialment, en el de la Llei 9/2003, de 13 de juny, de la mobilitat, amb la categoria de Pla específic.

La Llei 12/1987, de regulació del transport de viatgers per carretera mitjançant vehicles de motor, estableix que el Pla de Transports de Viatgers de Catalunya “és una figura del planejament que té per objecte la definició de la xarxa de serveis i equipaments de transport de viatgers completa i coordina de totes els modes, a la qual s'haurà de tendir mitjançant els instruments definits en aquesta llei”. Aquest Pla esdevé una eina primordial per l'exercici de les competències de la Generalitat de Catalunya en la gestió i la planificació dels serveis de transport públic, per això, des del Departament de Territori i Sostenibilitat considera que la seva plasmació requereix del màxim grau de participació i col·laboració de les diferents entitats i organismes que estiguin vinculades amb la matèria que és objecte d'aquest projecte de Pla.

Els objectius estratègics que planteja el Govern per aquest Pla són:

- **Competitivitat:** el transport públic és una part de l'estat de benestar prioritària per al Govern. La mobilitat sostenible és imprescindible per al correcte desenvolupament present i futur del país.
- **Universalitat:** garantir l'accés universal al sistema de transport públic en unes condicions adequades quan a l'oferta i el preu a satisfer pels usuaris que el faci competitiu amb el vehicle privat.
- **Sostenibilitat:** El pla de transport com a mesura de millora mediambiental que ha de contribuir a la reducció d'emissions i del nivell de congestió i contribuir a l'estalvi d'energia.
- **Informació i Transparència:** els ciutadans han de disposar de tota la informació en temps real dels sistema de transport públic que s'ha de presentar com a una veritable xarxa de serveis amb independència de quin sigui el model concret a utilitzar.
- **Col·laboració i Concertació Territorial:** Les administracions han de col·laborar i coordinar les seves competències per a millorar l'eficiència dels serveis i oferir una oferta conjunta als ciutadans.

III. Posicionament FMC davant de la sessió de la CGL de 20 de juny de 2016

D'altra banda, el passat, 20 de juny es va convocar la sessió de la CGL, en la què hi estava previst el tràmit per informar i aprovar l'Acord de Govern pel qual s'aprova el Pla de Transport de Viatgers de Catalunya 2020.

L'FMC va plantejar, en aquell moment a la CGL, que s'havia de valorar el fet que el Pla hauria d'haver estat formalment sotmès a informe del Consell de la Mobilitat com un tràmit convenient per la representació que aquesta entitat té garantida en aquest Consell. Per això, la valoració que l'FMC va aconsellar és que l'assumpte quedés sobre la taula a l'espera de ser informat el Consell Català de la Mobilitat. En aquest sentit, i tal com consta en l'acta de la sessió de la CGL del 20 de juny, tant els representants del Departament de Territori i Sostenibilitat i els membres de la Comissió van acordar que aquest punt quedés sobre la taula per a una propera sessió d'aquesta Comissió.

IV. Consideracions

Com ja s'ha comentat anteriorment, el Consell de la Mobilitat es va reunir el passat 4 de juliol, i d'acord amb la informació rebuda per part del Departament, es va certificar l'informe favorable d'aquest Consell. Així com també, que durant el tràmit d'informació pública, i d'acord amb la informació que contempla la presentació del Pla de Transport de Viatgers de Catalunya 2020 en el si del Consell de la Mobilitat celebrat en data 4 de juliol, van comparèixer un total de 81 entitats que han formulat un total de 443 al·legacions de les quals 158 al·legacions estimades totalment, 48 al·legacions estimades parcialment i 237 al·legacions desestimades. Bàsicament el motiu de la no acceptació de les al·legacions, que fa constar el Departament és perquè es fa esment a noves infraestructures o matèries que no són objecte del Pla. Així mateix, també fan constar que s'han mantingut reunions específiques de treball per a analitzar les al·legacions amb administracions locals i amb l'AMTU, la PTP, Fundació ECOM, Fundació ONCE, l'Associació àmbit B-30, i les ATM de Barcelona, Camp de Tarragona, Lleida i Girona, i la FECAV.

A continuació es recullen les consideracions que des de l'AMTU es van fer arribar al Departament durant el tràmit d'informació pública, i que recollim com a part del posicionament de la nostra entitat, com a principals idees a defensar a nivell global, des del món local, sobre el PTVC 2020:

a) Traspàs total dels Rodalies cap a la Generalitat:

L'AMTU va presentar una proposta al PTVC, en el període d'aportacions, que va ser desestimada.

La resposta del DTES a la petició de l'AMTU del traspàs de les infraestructures ferroviàries va ser: "cal entendre que el Pla no és instrument adequat per aquesta finalitat". S'entén la resposta perquè actualment la Generalitat no té aquesta competència i, per tant, no es preveu la planificació de serveis amb aquest traspàs. Però si el Pla ha de ser fins al 2020 potser cal fer una planificació condicionada a que la Generalitat pugui tenir aquestes competències. En cas que es produís ja tindríem un Pla per seguir.

b) El Pla hauria de contemplar la necessitat d'incorporar enquestes de mobilitat per tot Catalunya (explotació per comarca), amb l'opció de poder ampliar mostra a nivell local per tal que els municipis que així ho desitgin puguin realitzar els seus PMUS (Plans de Mobilitat Urbana) a partir de la mostra inicial de les enquestes "globals". Això l'AMTU ja ho està fent amb l'EMEF (enquesta de mobilitat en dia feiner) però només a les comarques del Sistema Tarifari Integrat de Barcelona). Això, permetria un estalvi econòmic per alguns municipis, i tenir dades oficials a nivell global i municipal, perquè en aquestes enquestes hi participa l'IDESCAT. Caldria informar bé a tots els ens locals d'aquesta opció i l'AMTU pot centralitzar les peticions. Cal també tenir en compte, que les Diputacions encarreguen la redacció de molts PMUS i per tant, hi hauria d'haver coordinació amb aquestes administracions.

c) Els estudis de mobilitat o de millora de serveis de transport públic (autobusos urbans o interurbans) que fan els ajuntaments (ho encarreguen a la Diputació, Generalitat, o AMTU) necessiten conèixer els viatgers/validacions de les diferents línies de transport. Actualment, és molt difícil i porta temps que l'ATM o la DG de Transports, que és qui té les dades, et faciliti aquesta informació-dades- a petició del propi Ajuntament. L'operador de transport, com que no en té obligació, tampoc ho fa.

A part de fer estudis, també és important que un Ajuntament vagi rebent informació de com evoluciona la xarxa de transport públic que l'afecta, especialment dels usuaris que l'utilitzen. Per tant seria molt bo que es creés una intranet des d'on els Ajuntaments poguessin obtenir l'evolució dels usuaris de les línies que passen pel seu municipi. D'aquesta manera s'estalviaran costos a l'hora de realitzar estudis de mobilitat, ja que la diagnosi de l'estat actual és un capítol que sempre es repeteix i sempre l'hem d'acabar pagant. Això ens permetria gastar tots els recursos en l'anàlisi de les dades i no en l'obtenció de les mateixes. També, per encàrrec dels ens locals que ho vulguin, l'AMTU, com a associació de municipis, i amb capacitat tècnica per fer-ho, s'ofereix a realitzar informes automàtics que podem fer arribar periòdicament a l'Ajuntament.

Pot ser que el Departament responguin que amb la T-Mobilitat i la Oficina d'informació això es podrà fer. Però caldria que a algun lloc quedés recollit i explicat que els Ajuntaments podran accedir sempre que ho desitgin a consultar les dades dels transports del seu municipi sense haver d'esperar entre 3 i 6 mesos per obtenir-les.

Valoració : Es recomana el vot favorable."

Sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya del 12 de desembre de 2016

"Projecte de decret del Sistema Públic d'Equipaments Escènics i Musicals de Catalunya

L'SPEEM és el sistema propi del conjunt organitzat d'entitats titulars d'equipaments escènics i musicals participats per l'Administració de la Generalitat i d'ens locals que promouen programacions escèniques i musicals (en el Decret de 2009 se'l definia com a "conjunt organitzat" d'entitats). En aquest sentit, l'SPEEM esdevé el marc sistemàtic i institucional de referència per a la definició, disseny, implementació, execució i avaluació de les polítiques públiques en l'àmbit de les arts escèniques i musicals de Catalunya.

Les novetats més destacables del Projecte de decret són:

- L'ordenació vertical i coordinativa dels equipaments escènics i musicals catalans es conjuga amb una ordenació territorial basada en xarxes de cooperació, l'objecte de les quals és promoure i articular un marc estable de col·laboració entre els equipaments escènics i musicals catalans d'un territori determinat. L'SPEEM s'estructura territorialment en xarxes de cooperació, que s'organitzen en taules territorials.
- Simplifica la tipologia d'equipaments. Suprimeix els centres de producció territorial (nodes territorials especialitzats en producció i que subministren serveis supramunicipals, el finançament dels quals és

compartit Generalitat-Ajuntament; els reconeguts són: Terrassa, Salt-Girona i Reus), que queden classificats a tots els efectes com a equipaments escènics i musicals locals multifuncionals.

- Els equipaments nacionals passen a integrar-se obligatòriament a l'SPEEM.
- Es produeixen canvis en la governança de l'SPEEM: la Taula Tècnica guanya competències en detriment de la Comissió Institucional i es configuren els òrgans territorials de l'SPEEM: les taules territorials, que assumeixen la direcció de les xarxes de cooperació, i que estan subordinades a la Taula Tècnica.

Consideracions

Aquest nou decret és el resultat d'un procés de revisió integral iniciat l'any 2015 liderat per la Taula Tècnica (òrgan de govern de l'SPEEM)), amb una participació notable dels ajuntaments, titulars dels equipaments escènico-musicals del país. L'FMC va formular esmenes referides a l'articulat del Projecte de decret durant el tràmit d'audiència que se li va atorgar. Totes elles han estat degudament valorades per part del Departament i les que contenen una proposta de modificació de l'articulat incorporades al text que se sotmet a consideració de la CGLC.

Les esmenes tenien per objecte el següent:

- Reconèixer en el preàmbul la tasca dels ajuntaments en l'àmbit de les arts escèniques i musicals. L'al·legació s'ha acceptat i incorporat el redactat que nosaltres proposàvem.
- Aconseguir que les diputacions provincials estiguessin representades en els òrgans de govern de l'SPEEM. L'al·legació ha estat acceptada i s'han inclòs les vocalies de les diputacions a la Taula Tècnica i a les taules territorials.
- Incrementar la representació dels ajuntaments en la Comissió Institucional, que el Projecte de decret havia reduït. S'ha acceptat l'al·legació i els representants de les entitats associatives d'ens locals han augmentat de 2 a 4.
- Clarificar el nombre i el paper dels equipaments nacionals. L'observació ha estat acceptada i s'ha inclòs un redactat més entenedor sobre aquesta qüestió.
- Demanar la participació del món local en els aspectes que el Projecte de decret deixa per a la reglamentació posterior (com per exemple, els estàndards i requisits tècnics mínims dels equipaments) i denunciar la manca d'inclusió dels ateneus i de concreció del finançament de l'SPEEM. La resposta del Departament ha estat motivada i convincent. En concret, pel que fa al finançament, ha detallat el contingut dels mecanismes de suport i modalitats de vinculació dels exercicis 2016, 2017 i 2018.

Valoració : Ateses aquestes consideracions, es proposa el vot favorable.

Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parelles estables de Catalunya

El Projecte d'ordre té per objecte aprovar el Registre que va ser creat pel Decret llei 3/2015, de 6 d'octubre, tot regulant la seva organització, funcionament i publicitat.

El Registre permetrà a les parelles estables constituïdes d'acord amb el Codi civil de Catalunya utilitzar un altre mitjà de prova de la seva existència diferents dels documents notariaus, als efectes, entre d'altres, del cobrament de la pensió de viduïtat, amb l'avantatge, a més, de la seva gratuïtat. Les parelles estables catalanes s'equiparen així a les de la resta de l'Estat pel que fa a la constatació de l'existència de la parella.

Consideracions

L'FMC va formular esmenes referides a la part expositiva i l'articulat de la Proposta d'ordre durant el tràmit d'audiència que se li va atorgar. Totes elles han estat degudament valorades per part del Departament en la Memòria d'Observacions que consta a l'expedient i algunes incorporades al text que se sotmet a consideració de la CGLC.

Les esmenes tenien per objecte que es regulés:

- Altres formes d'acreditació de la convivència acceptades per la jurisprudència i la doctrina jurídica, diferents a l'empadronament (com les actes de notorietat, testificats, confessió judicial o contractes)
- El reconeixement de l'existència de la parella des del moment que s'acrediti que va començar la convivència

- Facilitar que es puguin realitzar totes les operacions relatives al Registre per mitjans telemàtics des dels ajuntaments i consells comarcals en què els interessats/des tinguin la seva residència, previ l'establiment del corresponent conveni.

El text preveu que l'existència de la parella estable es pugui acreditar mitjançant escriptures públiques i actes de notorietat. Els altres documents que nosaltres proposàvem (testificats, confessió judicials o contractes) s'ha preferit que no siguin valorats pel responsable del Registre, atès que a qui correspon aquesta activitat probatòria és als jutges.

L'existència de la parella estable es reconeix des del moment en què consti acreditat que va començar la convivència, tot i que es considera preferible no incorporar-ho a la part expositiva de la norma, tal i com demanàvem nosaltres, perquè ja es conté en l'articulat i es desprèn també del Codi civil de Catalunya.

Finalment, en relació a la tercera al·legació, es faculta als ens locals, per mitjà de convenis de col·laboració amb la Generalitat, per expedir certificats d'inscripció de l'existència i de l'extinció de la parella estable als veïns respectius que els ho sol·licitin. Així mateix, també es preveu la incorporació de les inscripcions practicades als registres municipals amb anterioritat a l'entrada en vigor del Decret Llei 3/2015, de 6 d'octubre, relatiu la creació del Registre de parelles estables.

Valoració : Ateses aquestes consideracions, es proposa el vot favorable.

Acord del Govern pel qual s'aproven les directrius i les tarifes màximes, per a l'any 2017, d'acord amb les quals els departaments de l'Administració de la Generalitat, els ens locals i el seu sector públic vinculat o dependent han de retribuir el Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE) pels encàrrecs que li efectuin en la seva condició de mitjà propi i servei tècnic d'aquells poders adjudicadors.

Antecedents

El Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE) és una empresa pública de la Generalitat que té naturalesa d'entitat de dret públic l'actuació de la qual s'ajusta al dret privat. Aquesta entitat té per objecte facilitar la reinserció sociolaboral dels interns en centres penitenciaris i educatius de Catalunya, mitjançant la creació, l'aplicació i el desenvolupament de programes formatius i educatius, la creació de llocs de treball adaptats a les necessitats d'aquestes persones i altres actuacions encaminades a aconseguir-ne la reinserció. D'altra banda, el CIRE també té la condició de mitjà propi i servei tècnic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, dels ens locals i del sector públic vinculat o dependent.

Segons la normativa de contractes públics les tarifes per referència a les quals els poders adjudicadors retribueixen els ens, organismes i entitats que tenen la consideració de mitjà propi i servei tècnic han de ser aprovades per l'entitat pública de la qual depenen. Per aquest motiu el 16 de desembre de 2014, el Govern de la Generalitat de Catalunya va aprovar les tarifes màximes d'acord amb les quals els departaments de l'Administració de la Generalitat, els ens locals i el seu sector públic vinculat o dependent han de retribuir el CIRE, pels encàrrecs que li efectuin en la seva condició de mitjà propi i servei tècnic d'aquells poders adjudicadors. Però com s'ha produït una modificació de costos dels articles subministrats pel CIRE i una ampliació del catàleg d'articles i serveis, és necessari que el Govern aprovi unes noves tarifes màximes aplicables durant l'any 2017.

A la sessió ordinària del Consell d'Administració del CIRE, que va tenir lloc en data 10 d'octubre de 2016, es va aprovar la proposta de directrius per a l'establiment individualitzat de les tarifes de referència, per a l'any 2017. En aquest òrgan ambdues entitats municipalistes tenen cadascuna un representant.

Valoració

Ateses aquestes consideracions, es recomana el vot favorable.”

D'acord amb això, a proposta de la Secretaria General de l'FMC, es proposa al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.-.- Restar assabentats dels acords adoptats en la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya del 9 de novembre de 2016 i del 12 de desembre de 2016.”

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President dona la paraula al Secretari General, que explica que només hi ha hagut dues sessions de la CGLC des de l'últim Comitè Executiu i que són aquestes que esmentava el President. Els Projectes més importants que han estat sotmesos a informe de la CGLC són: 1) l'Avantprojecte de llei reguladora de l'activitat de comerç, serveis i fires i aquí l'entitat va fer un posicionament en contra, un vot negatiu en el si de la Comissió de Govern Local perquè tot i que es va intentar una aproximació amb el què havien estat les nostres al·legacions i també les de l'Ajuntament de Barcelona, al final no va ser possible. Es va convocar la CGLC i es va aprovar el text de l'Avantprojecte tal i com proposava el Departament, sense atendre cap de les al·legacions, ni tals sols les més importants que afectaven al tema de les competències sancionadores a mans dels ens locals; fins i tot, el règim especial propi de l'Ajuntament de Barcelona. Esta a la pre-acta la memòria i l'extens informe jurídic, així com l'informe jurídic de l'Ajuntament de Barcelona que van ser els que van fonamentar la votació contrària per part del món local en el si de la CGL. El Departament ha ofert – encara que ja en el tràmit Parlamentari- un marc de diàleg per que puguin haver-hi aproximacions en determinats aspectes. Han hagut reunions també a través de la Comissió mixta amb l'Ajuntament de Barcelona que nosaltres - com és natural- seguim. Continua explicant que un altre tema important és el Pla de Transport de Catalunya, que es va votar a favor per part de la nostra entitat i que, fins i tot algunes recomanacions tècniques que votàvem conjuntament amb l'ACM, es va recollir per part de la Secretaria de Territori i es va votar favorablement.

En la sessió del 12 de desembre, sobre el Projecte de decret del Sistema Públic d'Equipaments Escènics i Musicals de Catalunya vam fer informe favorable. Igual que sobre el Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parelles estables de Catalunya, que ja des de l'etapa de l'anterior Conseller s'havia consensuat molt amb les dues entitats municipalistes i que ara el Departament ha acabat d'arrodonir i, per tant, el vot va ser favorable. Respecte de les tarifes del CIRE -que és aquesta societat que com sabeu porta tot el tema dels treballs dels interns en el sistema de presons de Catalunya- també vam fer un vot favorable en la regulació tarifària per al 2017 ja que era un acord de continuïtat i sense cap qüestió destacable. Aquests són els temes des del mes d'octubre que han passat per la CGL.

S'absenten de la reunió els alcaldes de Centelles, Miquel Arisa i de Tona i vicepresident, Josep Salom(13.50 h)

4. Designació dels membres de l'FMC a les comissions mixtes i òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat de Catalunya. Donar compte de les Resolucions de la Presidència en execució de l'acord del CE del 24/10/2016

En execució de l'acord del Comitè Executiu de data 24 d'octubre de 2016, i de conformitat amb les propostes dels diferents grups, s'ha procedit a nomenar els representants de l'FMC en els diferents òrgans de participació i col·laboració amb els Departaments de la Generalitat de Catalunya, de manera que la representació queda de la següent manera:

1. Taula del Pacte Nacional per a la Indústria:
 - Vocal titular: Àlex Mañas Ballesté, vicepresident de l'Àmbit de Desenvolupament Econòmic i Ocupació, i regidor de l'Ajuntament de Badalona.
 - Vocal suplent: Josep Torrecillas Moreno, coordinador de l'Àmbit de Desenvolupament Econòmic i Ocupació.
2. Grup de Treball per elaborar l'estratègia de prevenció i abordatge integral de la pobresa energètica:
 - Lluïsa Melgares, regidora de l'Ajuntament de Terrassa.
3. Grup de Treball per elaborar la proposta catalana de modificació del bo social en l'àmbit de l'energia:
 - Sònia Guerra, directora de l'Àrea d'Igualtat i Drets Socials de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, el President eleva al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Primer.- Prendre coneixement de les diferents Resolucions de Presidència en virtut de les quals s'ha designat els representants de l'FMC en els diferents òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat de Catalunya.

Segon.- Facultar el President àmpliament per efectuar els nomenaments d'aquells òrgans que restin pendents, a proposta dels vicepresidents de l'entitat. D'aquests nomenaments se'n donarà compte al Comitè Executiu en la propera sessió ordinària que se celebri.

Tercer.- Per la Secretaria General s'emetrà certificat d'aquest acord, els efectes de la comunicació als diferents òrgans els quals es refereix l'apartat segon d'aquest acord."

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents: El President explica que en aquest cas són uns nomenaments que ens han demanat per part del Govern: Taula del Pacte Nacional per a la Indústria, Grup de Treball per elaborar l'estratègia de prevenció i abordatge integral de la pobresa energètica i Grup de Treball per elaborar la proposta catalana de modificació del bo social en l'àmbit de l'energia. En aquests casos, el que fem és traslladar-ho als àmbits de treball de l'FMC i des dels mateixos àmbits se'ns proposen els noms de les persones a nomenar.

5. Ratificar, si escau, les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC:

a) Projecte d'ordre per la qual es deroga l'Ordre CLT/275/2011, de 29 de setembre, de la Comissió Mixta Departament de Cultura, diputacions i entitats associatives d'ens locals

Objecte

El Projecte d'ordre deroga l'Ordre de la Comissió Mixta Departament de Cultura, diputacions i entitats associatives d'ens locals.

Síntesi

Segons el Projecte d'ordre els motius que justifiquen la supressió de la Comissió són la racionalització i simplificació de l'estructura de la Generalitat, junt amb el fet que la Comissió s'ha reunit en molt poques ocasions.

Activitat de l'FMC en relació a aquesta disposició normativa

L'FMC va formular esmenes a la Proposta d'ordre durant el tràmit d'audiència que se li va atorgar.

D'acord amb tot això, a proposta del Secretari General, el President eleva al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar, si escau, les observacions presentades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC, en relació a la normativa anterior."

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents: El President dóna la Paraula a l'alcalde de Manlleu, Àlex Garrido, que comenta que ens va arribar aquesta informació que nosaltres desconeixíem. De fet, el principal argument del Departament és que aquesta Comissió mixta de cultura no es reunia mai, però de fet era al mateix Departament a qui li corresponia convocar-la. Tampoc és cert que no es reunís, de fet hi havia hagut reunions habitualment i, per tant, des del món local enteníem que això no pot ser perquè era un bon espai de trobada i de debat de temes de cultura del món local. Per aquets motius demanem una explicació i que s'esmeni.

6. Informació relativa a diferents compareixences parlamentàries de l'FMC.

El president indica que es presentaran totes dues i després obrirem, si escau, el debat.

a) Compareixença de l'FMC en relació a la Proposició de Llei de creació de l'Agència Catalana de Protecció Social

Des del Parlament de Catalunya, i concretament des de la Comissió de Treball del Parlament de Catalunya ens van proposar comparèixer en seu Parlamentària en relació amb la Proposició de Llei de creació de l'Agència Catalana de Protecció Social (tram. 202-00034/10), d'acord amb el procediment legislatiu, el Reglament del Parlament que preveu l'audiència de les organitzacions i els grups socials interessats en la regulació de què es

tracti o d'experts en la matèria de què es tracti, que hagin proposat els grups parlamentaris i que la Comissió competent en la matèria van acordar la compareixença.

Així, en data 16 de novembre de 2016, va comparèixer en seu Parlamentària la Presidenta de l'Àmbit de Drets Socials, Lluïsa Moret, alcaldessa de Sant Boi de Llobregat, en representació de l'FMC per defensar les competències municipals de serveis socials en la creació de l'Agència Catalana de Protecció Social.

Destacar algunes de les aportacions de l'FMC que recull el document lliurat al Parlament en relació a la proposició de Llei de creació de l'Agència Catalana de Protecció Social:

- L'inevitable protagonisme dels municipis catalans en tot el que afecta les polítiques socials, fent referència a l'exposició del preàmbul de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials de Catalunya, d'aquí la importància que s'escolti la veu dels governs locals.
- Destacar el paper que fan les organitzacions públiques com a garants dels drets socials i dels serveis socials.
- L'esforç, tant en volum de recursos pressupostaris com de gestió, que es fa des dels governs locals en matèria social és enorme, d'aquí que es va manifestar la perplexitat des del món local per l'absència de sensibilitat local que es recull en el text de la proposició normativa. Destacant que la única referència expressa que el text de la proposició en fa a les entitats locals, es recull a l'art. 4 quan es regulen els fins de l'Agència Catalana de Protecció Social.
- En aquest sentit, es va recordar la realitat normativa actual que defineix l'art. 84.2.h) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que reconeix als governs locals competències pròpies sobre la regulació i la prestació dels serveis d'atenció a les persones, dels serveis socials públics d'assistència primària i foment de les polítiques d'acollida dels immigrants.

Es pot consultar el text íntegre de les aportacions de l'FMC en el portal de transparència en el següent enllaç: <http://www.fmc.cat/novetats-ficha.asp?id=19578&id2=19&idc=1>

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, el President eleva al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Restar assabentats de les aportacions de l'FMC a la proposició de Llei de creació de l'Agència Catalana de Protecció Social en el tràmit parlamentari esmentat a la part expositiva d'aquest acord.

b) Compareixença de l'FMC en relació a la a la Proposició de Llei de les associacions de persones consumidores de cànnabis

Antecedents

- Moció 77/X del Parlament de Catalunya sobre seguretat ciutadana: declaració d'un abordatge de consum de drogues en el marc de polítiques de reducció de danys; i Resolució SLT/32/2015, de 15 de gener, per la qual s'aproven els criteris en matèria de salut pública per orientar les associacions cannábiques i els seus clubs socials i les condicions de l'exercici de la seva activitat per als ajuntaments de Catalunya.
- Regulacions municipals dels clubs de cànnabis de caràcter urbanístic (ajuntaments de Girona, Barcelona, L'Hospitalet, etc.)
- En data 21 d'abril de 2016, admissió a tràmit de la LLP i inici de la tramitació parlamentària de la Proposició de Llei de les associacions de persones consumidores de cànnabis (tram. 202-00090/10).
- Requeriment de compareixença parlamentària d'un representant de l'FMC (3 de novembre de 2016).

Síntesi

El 21 de novembre de 2016, compareix el senyor Santiago Macip i Esteller, coordinador de la Permanent de Salut de l'Àmbit de Drets Socials de l'FMC, i defensa una regulació per garantir la quantitat i la qualitat del cànnabis que es consumeix en benefici de la salut pública. Tanmateix, posa l'accent en la inseguretat jurídica

derivada del control que han d'exercir les AAPP sobre aspectes vinculats al cultiu, elaboració, producció, tinença o distribució de cànnabis, en el marc normatiu estatal de seguretat ciutadana i regulació d'estupefaents.

Objeccions

- Estudiar si les CCAA ostenten el títol competencial per regular la distribució de substàncies estupefaents com el cànnabis.
- Els requisits per a l'autorització de les associacions i clubs de persones consumidores de cànnabis són laxos i poc rigorosos per a la dimensió del fenomen, característiques de les substàncies que es gestionen i les connotacions socials.

Propostes

- Instar el Govern de la Generalitat a una regulació del comerç i el consum de cànnabis, amb caràcter Interdepartamental –salut, interior, justícia, governació i economia-, que doti de seguretat jurídica a consumidors i administracions.

Diferenciar la regulació del cànnabis terapèutic –competència de l'Administració sanitària-, de l'ordenació de les associacions d'autoconsum amb finalitat lúdica o recreativa.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Restar assabentats de la Compareixença de l'FMC per expressar el posicionament de l'entitat davant la Proposició de Llei de les associacions de persones consumidores de cànnabis.”

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President dona la paraula a l'alcalde de Sant Boi de Llobregat, Lluïsa Moret, perquè informi en relació a la compareixença sobre la Proposició de Llei de creació de l'Agència Catalana de Protecció Social, i l'alcalde comenta que ella va fer aquesta compareixença. Com sabeu està en discussió parlamentària la creació de l'Agència Catalana de Protecció Social i, després de revisar el text que en aquests moments està a sobre de la taula, vam detectar, entre altres coses, que hi ha una absoluta absència del rol que han de tenir els municipis justament en un tema cabdal que és com es gestionarà el tema de les prestacions socials dels ciutadans i ciutadanes d'aquest país. Especialment totes aquelles prestacions que estan vinculades amb la Renda Mínima d'Inserció, amb la futura Renda garantida de ciutadania, amb els ajuts actuals vinculats als lloguers, és a dir, amb diferents prestacions. Insisteix que vam valorar que en el procediment i en els processos fins i tot en la definició dels itineraris no hi havia claredat ni el paper dels municipis tenia el contingut i rellevància necessària. Per això el que vam manifestar en aquesta compareixença és que si s'està pensant en una futura Agència Catalana de Protecció Social al nostre país, evidentment ha de tenir en compte quin ha de ser el rol de totes les institucions, especialment els municipis, que són els que finalment fan de gestors d'aquests ajuts. Perquè els que acabem atenent als ciutadans i ciutadanes, ui acabem fent els informes i gestionant aquests ajuts som els municipis i això és el que vam traslladar. Nosaltres no estem en contra de si s'ha de crear aquest Organisme a nivell de Catalunya, però entemem que una de les administracions competents en la gestió ha d'estar present en la definició de la pròpia Agència. I no només en la definició, sinó que ha de tenir presència en els òrgans que penjarien de l'Agència: polítics, tècnics i que tampoc estava previst que el món local estigués present. Son molts els aspectes a millorar en aquesta proposició des del punt de vista dels municipis i teniu a la vostra disposició la compareixença.

L'Alcalde continua informant sobre la compareixença en relació a la Proposició de Llei de les associacions de persones consumidores de cànnabis. En aquest ocasió va comparèixer un company de l'àmbit de Salut -com sabeu dins de l'àmbit de Drets Socials hi ha Salut- Santi Macip. La compareixença anava sobre les bondats o no de com s'havia de gestionar això. En aquests moments hi ha el tema del consum del cànnabis i també l'accés a les substàncies i vam mostrar la nostra posició que és favorable a la Llei, en la mateixa línia que, com que al final l'impacte acaba sent local, doncs en aquest sentit es van fer una sèrie de matisos en relació a quin havia de ser el rol dels municipis una vegada s'aprovés aquest marc legal. Teniu la informació a la vostra disposició.

Abans de tractar del següent punt, es reincorpora a la reunió l'alcalde de Tona i vicepresident, Josep Salom (13.52h)

7. Informe relatiu a l'estat de tramitació de l'Avantprojecte de llei reguladora de l'activitat de comerç, serveis i fires.

L'Avantprojecte de llei pretén compilar en un sol text la legislació vigent en matèria de comerç i fires (Decret legislatiu 1/1993, de 9 de març sobre comerç interior; Llei 8/1994, de 25 de maig d'activitats firals; Llei 8/2004, de 23 de desembre, d'horaris comercials; i Llei 1/1990, de 8 de gener, sobre la disciplina del mercat i de defensa dels consumidors i dels usuaris); actualitzar, sistematitzar i clarificar conceptes; i simplificar la regulació i reduir les càrregues administratives.

Tal com ja es va informar en la sessió del Comitè Executiu del passat 24 d'octubre, l'FMC va formular les seves esmenes durant el tràmit d'informació pública incidint sobretot la venda no sedentària, un dels aspectes més polèmics, sobretot les relatives al règim de transmissibilitat de les autoritzacions, entre d'altres, tot i haver mantingut dues entrevistes amb la Direcció General de Comerç, amb els que es valora incorporar les propostes de millorar per articular línies de col·laboració entre les administracions implicades en el projecte de reforma, no es correspon posteriorment amb la informació de la Comissió de Govern Local convocada pel 17 d'octubre de 2016, i que finalment aquest punt de l'ordre del dia va quedar sobre la taula.

Aquestes consideracions que durant aquest tràmit d'audiència pública va proposar l'FMC es van recollir en el document de posicionament i defensa dels nostres representants davant la Comissió de Govern Local de Catalunya que finalment va tenir lloc el passat 9 de novembre de 2016, i on també, s'integraven en aquest mateix document les observacions que els Serveis Jurídics Centrals de l'Ajuntament de Barcelona va presentar en data 23 de març de 2015, relatives a l'autonomia municipal.

El posicionament de l'FMC davant l'avantprojecte de llei va ser desfavorable, amb el vot en contra, ja que l'avantprojecte que va ser sotmès al tràmit de la CGL no recollia les observacions relatives a l'autonomia municipal, així com tampoc el reconeixement del règim especial del municipi de Barcelona, ni les observacions de caire tècnic que s'havien formulat referents a l'afectació d'empreses domiciliades fora de Catalunya, zones de degustació, i règim sancionador dels articles 71.4c), i 72.14.

El passat, 28 de desembre de 2016, va tenir lloc una reunió a l'FMC, a petició del Secretari d'Empresa i Competitivitat, Joan Aregio, en la què van assistir-hi, la Presidenta de l'Àmbit de Desenvolupament Econòmic i Ocupació, Ester Pujol, alcaldessa de Tiana, i el Secretari General de l'FMC, Juan Ignacio Soto Valle, amb l'objecte de tractar sobre l'avantprojecte de llei reguladora de l'activitat de comerç, serveis i fires.

Actualment l'avantprojecte de llei ha iniciat el seu tràmit parlamentari.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, el President eleva al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.-.Restar assabentats de l'estat de la tramitació de l'Avantprojecte de llei reguladora de l'activitat de comerç, serveis i fires.”

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El Secretari General intervé per manifestar que aquest punt ja s'havia comentat abans i que és un Avantprojecte de llei que està en tràmit parlamentari. El President excusa l'assistència de l'alcalde de Tiana, Ester Pujol, que ella podria informar amb més detall sobre aquest tema i comenta que hem estat intentant que el Govern de la Generalitat donés resposta a les nostres peticions. Ara ja està en tràmit parlamentari i són els partits i els grups parlamentaris els que hauran de fer la feina tot i que nosaltres intentarem que el text es millori.

8. Informe de la Presidència sobre la iniciativa del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge sobre el procés participatiu en l'elaboració del projecte de llei de governs locals de Catalunya. Governlocals.cat

Com a continuació de la informació que es va tractar en la sessió del Comitè Executiu del passat 24 d'octubre, i el passat 21 de desembre es va reunir el Comitè Tècnic del Procés de debat "Governlocals.cat".

En aquesta reunió es van presentar els treballs de les diferents ponències, així com també, es va donar una explicació de l'inici del procés de debat al territori que es desenvoluparà amb tota una sèrie de Jornades de debat al Territori, que tindran el següent calendari:

- Divendres, 13 de gener (matí): Terres de l'Ebre. Tortosa. Centre Cívic. Ferreries
- Dimecres, 18 de gener (tarda). Comarques Barcelona. Mataró. Tecnocampus
- Dijous, 19 de gener (tarda). Camp de Tarragona. Poblet. Monestir de Poblet
- Dimarts, 24 de gener (tarda). Comarques Centrals. Vic. Espai El Sucre
- Divendres, 27 de gener (matí). Comarques de Girona. Fornells de La Selva. La Sitja
- Dimecres, 1 de febrer (matí). Comarques de Lleida. Les Avellanes. Monestir de les Avellanes
- Dijous, 2 de febrer (tarda). Comarques Alt Pirineu. Tremp. Teatre La Lira
- Divendres, 3 de febrer. Àmbit Metropolità. Cornellà. Citilab

El format de la Jornada serà de 10h a 14h en les sessions de matí, i de 16h a 20h en les sessions de la tarda:

1. Presentació de la sessió, amb la Consellera i una persona per àmbit de treball
2. 3 Grups de treball. Cada grup treballa dues ponències
3. Pausa Cafè
4. Posada en comú de les conclusions dels grups de treball i debat
5. Comiat

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, el president eleva al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Restar assabentats de Informe de la Presidència sobre la iniciativa del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge sobre el procés participatiu en l'elaboració del projecte de llei de governs locals de Catalunya. Governlocals.cat."

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President fa una prèvia, abans de passar les paraules, i és que l'FMC està participant en el procés, de fet, estem en l'organització, el Govern ens ho va demanar en diferents àmbits: hi ha la Comissió institucional que és la que forma, en aquest cas, la Consellera amb els Presidents de les diferents entitats; és més institucional d'inici i segurament també ens cridaran per al tancament del procés. Hi ha també la Comissió Tècnica, que també tenim una persona que assisteix a les reunions, i després les diferents ponències, els diferents àmbits de debat que també en l'àmbit de vicepresidència vam intentar repartir, fer un equilibri perquè tothom estigués representat i, de fet, tots els partits van aportar els seus membres per participar-hi. Ara estem en el procés del debat territorial amb diferents trobades que s'estan fent pel territori i, com és habitual, la premsa també fent les seves conclusions, encara que els textos definitius no hi son. Per què dic això? perquè va sortir el tema del primer debat de les eleccions cada sis anys i l'elecció directa de l'alcalde on deia que l'FMC donava suport - l'FMC, l'ACM i tothom- quan això no hi es. Nosaltres el que vam dir a la Consellera és que nosaltres -com a òrgan de participació que té el seu Comitè Executiu- quan el Govern volgués que expressament l'FMC donés suport a un document, a una proposta, que ens aportés el document per nosaltres poder fer el debat i, si escau, la votació. Perquè també la taula és molt plural i segurament hi ha diferents opinions. Ho dic perquè segurament va ser una interpretació de la premsa però sí que volíem deixar-ho clar al Govern, perquè si hem d'estar d'acord o no, en algunes de les propostes que surtin en els document finals, penso – ja ho vam acordar així - que és el Comitè Executiu de l'FMC el que s'ha de posicionar i que com a mínim puguem fer el debat aquí. No avanço res, sinó dir-vos que participem i que membres d'aquest Comitè i alcaldes que formen part de l'FMC estan participant de les reunions i dels debats territorials i, per tant, farem seguiment de com van evolucionant els documents finals. No cal ara insistir en com va iniciar-se tot això.

L'alcalde de Tarragona i vicepresident, Josep Fèlix Ballesteros, s'absenta de la reunió (13.58h).

L'alcaldesa de Montcada i Reixac i vicepresidenta, Laura Campos, demana la paraula per dir que ells han estat participant com a grup d'Entesa i sí que volien posar certs punts i reflexions sobre la taula perquè creiem oportú i necessari que tinguem un posicionament consensuat i comú com a FMC. Nosaltres pensem que primer es va precipitar una idea de Congrés nacional que no estava conduït, ni liderat, ni organitzat pel món local sinó per la Generalitat; després es va modificar el concepte, tot amb precipitació com dèiem, però es manté la metodologia, el disseny, i es canvia a un procés participatiu per definir el que és l'arquitectura institucional i política del món local. El que pensem nosaltres és que clarament s'intueix una planificada programació entre Junts pel Sí i l'ACM per posar el món local al servei del Procés i això ens amoïna. Nosaltres vam fer unes preguntes a la Consellera, en el mes de novembre passat, sobre com quedaria el tema de la Llei d'Hisendes i de la Seguretat Social als ajuntaments, perquè ens amoïnava, i encara no se'ns ha contestat. Creiem que en tot aquest procés participatiu hi ha una concatenació d'errors i de coses amb les quals no podem estar d'acord, com que a la fase primigènia no hi hagi Sindicats, ni Universitats ni l'Observatori de polítiques públiques present en tota aquesta fase de propostes i participativa.

Que no s'hagi convocat el Consell de Govern Locals també ens sembla un error i amb el que no estem d'acord. També desconexem quina és l'agenda del Govern, ens sembla que no té cap sentit en el tram final de la legislatura posar sobre la taula una llei pròpia dels governs locals, creiem que no donarà temps i que no hi ha cap intenció d'aprovar-la i que això generarà, un cop més, la frustració de les esperances del món local per tenir una llei pròpia. A més, en l'hipotètic cas que es comencés la tramitació -que ho dubtem moltíssim- seria un avantprojecte de llei que xocaria directament amb la legislació bàsica i que per tant no tindria efectes jurídics. I fent una mica d'anàlisi dels grups de treball, jo mateixa vaig anar a la sessió de Mataró de la setmana passada i creiem que els documents són, simplement, discursius, de relat que es pregunta i es posiciona sobre certes preocupacions que podríem tenir en el món local, però que no entra en profunditat en els problemes i els assumptes greus que ens amoïna a tots i totes. Sembla més aviat un abocar les angoixes que no una voluntat clara de donar respostes i de reformar el marc legislatiu actual de l'administració local. Són documents basats en el procés seguit per l'ACM, a més en molts punts la transcripció és literal a les conclusions del congrés municipal que va endegar l'ACM i, per tant, hi ha una clara retroalimentació planificada de la Generalitat i l'ACM. Per tant, creiem que des de l'FMC ens hauríem de plantejar si realment volem formar part d'aquest procés tal i com s'ha plantejat aquest procediment de governslocals.cat, i si volem participar, com volem participar?, quin paper volem tenir? Jo crec que ho hauríem de consensuar i no hauríem de trigar perquè ho estem demorant molt; i marcar-nos quin perfil volem tenir en tot aquest procés participatiu, quina intensitat de proposta pro positiva volem tenir. Si caldria potser expressar públicament el nostre posicionament com a FMC. Plantejar-nos si volem fer una retirada pública i manifesta del procés, que no volem formar part d'aquest procés participatiu, per totes les raons fonamentades. Fer una mica de taula de treball i posar a sobre de la taula si realment és el Congrés del món local que nosaltres com a FMC ens sentim identificats i si és el que voldríem. I si no és així, una de dues, o ens posem a treballar i modelem la intensitat de la participació de l'FMC o manifestem, d'una vegada per totes, la nostra retirada fins que no es compleixin tota una sèrie de garanties per al món local.

L'alcalde de Tona i vicepresident pren la paraula per expressar que ell no està d'acord amb la intervenció anterior bàsicament en res. No ho he preparat com ho heu fet perquè no pensava que avui sortís el tema en aquestes condicions però en tot cas si que, ni que sigui molt breument, deixeu-me dir-vos tres coses. La primera: si el Govern planteja la voluntat, la necessitat llargament reclamada pel món local, de tenir una Llei de governs locals a mi em fa l'efecte -i és el que s'ha parlat algun cop a nivell de reunions de vicepresidents- l'FMC no en pot quedar al marge. Perquè si et donen l'oportunitat de participar, de dir-hi la teva, de modular, de fer propostes i de ser a la cuina, com podem justificar com a representants del món local que som, que diem que no a tot això?. Segona, com es pot plantejar en aquest moment que estem al final del procés, perquè s'està fent les jornades de debat al territori, per tant el retorn i el feedback que hem de tenir amb el representants municipals, com podem plantejar en aquests moments si hi som, si no hi som, què volem ser de grans? Això s'hauria d'haver fet al començament. Al començament es va decidir que hi seríem, encara que potser no d'una forma entusiasta. Crec que ara no es poden canviar les regles del joc que no hi ha partida, em fa l'efecte a mi. Tercer, potser una crítica

constructiva que plantejo en aquest Comitè és que l'FMC ens ho hauríem d'haver pres amb més força. Perquè jo, per exemple, sóc coordinador d'una de les ponències en representació de l'FMC, però a mi em fa mal i em dol quan veig que en altres ponències el representant de l'FMC està en blanc. Clar, si et dono l'oportunitat d'anar-hi, d'omplir aquests buits i no hi vas, i no fas sentir la teva veu, el que no podem fer després és queixar-nos. Finalment, ho he de dir - podeu creure-ho o no- que he estat el coordinador en aquesta ponència i que ara estem fent aquest retorn i aquest contrast per recollir l'opinió també dels alcaldes, bàsicament i en cap moment, és a dir, el debat, almenys en la ponència que jo he estat, el debat que s'ha establert, les persones que n'han format part no ha estat condicionat, ni conduït, ni modificat, ni ens han donat directrius, ni ens han dit això sí o això no, sinó tot el contrari. En cap moment hi ha hagut cap mena de conductisme ni de directrius, almenys jo ho he viscut així, per part del Govern. Per tant, dit això, la meva posició personal i política és que crec que si el Govern et planteja un procés participatiu, donar veu al món local a través de diferents organismes, entre els quals, l'FMC, jo crec que la nostra obligació és ser-hi i, en tot cas, exposar i debatre o rebatre els posicionaments dins de les ponències, que és el que s'havia d'haver fet. Però ara ja estem en la fase en què s'està fent el feedback amb el món local i d'això ha de sortir un document que ha de condicionar aquesta futura llei de governs locals i ara - al meu parer, ara- no és el moment de dir què volem ser de grans, si ens plantejem ser-hi o no ser-hi, no sé, això s'havia d'haver fet abans, al meu entendre. Disculpeu si no ho compartiu.

L'alcalde de Vacarisses i vicepresident, Toni Masana, pren la paraula per dir que també està en la mateixa línia que s'acaba d'expressar, que ara anem tard i que com a FMC s'ha de participar i a més en un procés d'aquests que és participatiu. Podria estar d'acord que el format potser no és el millor, podria estar d'acord, però penso des d'aquí hem de ser-hi presents i s'ha de participar i si s'ha de dir alguna cosa, que s'ha de dir allà. Pensa que això arriba una mica tard i que ja ve de lluny la idea aquesta que això que s'anava a fer estaria vinculat amb el procés i d'aquí ja no han sortit. Penso que no és veritat, que és una cosa que està al marge, evidentment el procés està a tot arreu perquè seria una mica incoherent mirar cap una altra banda, si en aquests moments a Catalunya el procés precisament no es situés en el centre del debat polític. Bé, res més, penso això, doncs reitero això que penso que anem tard i que s'ha de ser-hi.

L'alcalde d'Esparreguera, Eduard Rivas, comenta la seva experiència com responsable de l'àmbit quart i en aquest sentit sí que troba que la reflexió de Laura Campos té un sentit. El que m'he trobat més de metodologia que de fons política que després hi entraré, és que he tingut tot un seguit de problemes de convocatòria, d'accés a la documentació i que a data d'avui encara no tinc resolt. Se m'ha acceptat finalment, per pressió de la pròpia FMC, fer esmenes fora de termini, però és que en tot aquest temps em sembla que només hi ha hagut una sola reunió per parlar del punt 4. Per tant, que estiguem en aquest punt de retorn com comentava el company, amb una sola reunió i amb carència d'actors -que jo crec que han faltat al debat-. Penso que com a FMC sí que ens posa com a mínim amb interrogant de si aquest procés s'ha portat amb unes bones condicions; hem de dir si com a FMC s'està donant resposta als anhels i objectius que tenim com a entitat pròpia i si aquest procés hi estem encara amb un punt de poder reconduir-lo, allargar el debat o mirar de fer-ho més participatiu. Com a mínim jo crec que la reflexió és oportuna políticament i sobretot els partits podem veure quina és la decisió que hem de tenir-hi present. Pel que fa al meu àmbit, al text hem fet algunes esmenes que estan recollides amb la documentació, però vam fer les esmenes i tampoc hem tingut un retorn de part del Govern de si s'accepten o no; tampoc sabem si s'acceptaran altres canvis que es proposen, però sí que sé -i tampoc no perquè hagi rebut la documentació- que el text s'està presentant com a tal. Per tant, em sento com a representant de l'FMC en aquest àmbit, el quart, que estic bastant perdut en el punt que estem d'aquesta ponència. Laura comparteixo les teves reflexions per moltes raons que has explicat i en aquest sentit també les comparteixo perquè, la veritat, no sé ben bé la utilitat de tot això; és a dir, sí que comparteixo la utilitat que hi ha hagi un Congrés del món local, digueu-li com vulgueu; però vaja, això com a mínim a nivell de metodologia i d'articulació molt bé, certament, no ho està.

El President comenta que ja s'ha dit per aquí que nosaltres ja d'inici ens ho vam mirar, com dient, què hi ha aquí, desconfiadament, que pot ser és un error, també ho haig de dir. Però vam intentar, com crec que fem sempre les coses, tot i que a vegades no agradi, vam intentar millorar una iniciativa que venia del Departament de Governació, no dels municipis. Nosaltres vam fer una valoració del que nosaltres pensàvem que era un Congrés municipalista, i estic parlant abans de muntar això que hi ha ara, i nosaltres vam fer unes esmenes que com a FMC que deien que això no té res a veure amb els congressos de municipis que s'han fet abans a Catalunya i

que han estat amb molt més temps de preparació, fets des dels ajuntaments; per exemple, en l'anterior Congrés es va crear una associació entre l'FMC i l'ACM per impulsar aquest congrés i la seva organització. Nosaltres vam fer aquestes aportacions i vam intentar explicar un mica a la Conselleria que per la pluralitat de la taula i del nostre Comitè Executiu necessitàvem tenir més membres participants, és a dir, en comptes de tenir un membre per àmbit tenir-ne dos, però això no se'ns va acceptar i el que sí que se'ns va acceptar és que es va arribar a la conclusió que potser sí, que potser en el nom de la cosa potser ho havien venut com una cosa molt més gran del que finalment era i això és el que van participar, en comptes de fer un congrés van dir farem un Procés participatiu per escoltar el món local. No per estudiar un projecte concret del Govern, no. Això és el que finalment vam aconseguir. També vam tocar que alguna ponència més pogués haver-hi, però del que vam demanar és, escolta no volem que l'anomenem congrés i que fos una més participativa i això sí que ho podem vendre. Coincideixo en part amb les intervencions, coincideixo una mica en què és veritat en el moment en què estem ara, que ja hi ha hagut dos o tres reunions en el territori, per tant deuen quedar tres o quatre, i finalment que es lliurarà -crec jo- un document, ara en el mig d'aquest procés veig una mica que ens poden dir el que aquí ens han dit els representants, podríeu haver-ho dit abans -que és una opció, eh!-. Ho hem de decidir i ho hem de parlar. Del que si estic convençut – i així li vaig transmetre a la Consellera- és que quan surti el document final d'aquestes trobades -no sé per altra part com valora el Govern si estan sent participatives o no-, però el que surti finalment això sí que li demano que ens ho deixi debatre i que tinguem la llibertat després de dir si l'FMC, com a tal, ho vol o no ho vol, ho aprova o no ho aprova. Això vam quedar. Perquè ara mateix com a FMC no estem participant en les trobades territorials, com a FMC ara aquí a nivell particular i individual cada ajuntament, doncs hi ha ajuntament que van els alcaldes, altres que van els regidors i fins i tot altres que envien tècnics. I tampoc veiem una participació important. En la primera sí que els van acceptar, però en la de Mataró ja van dir que no. Jo optaria més -i entenc el posicionament expressat per la vicepresidenta – per discutir i debatre el document final i aquí sí que hauríem de fer potser una comissió o un grup per analitzar-lo i veure exactament què diu aquest document o què s'està proposant. Li deia a la Consellera que de cada reunió treure el titular pot interessar a uns o a d'altres, però no interessa per continuar participant, i això és el que li vam transmetre l'altre dia i, també, li vam transmetre el tema que serà el Comitè Executiu de l'FMC qui avaluï o no el document. Després, als partits hi ha opinions per tot. En el nostre partit també hi ha un debat important de si hem de ser-hi o no, però ja dic que això és un tema de partit i aquí hem d'intentar tenir un posicionament el més consensuat possible.

L'alcalde de Montcada i vicepresidenta demana la paraula per dir que sí que és cert que potser aquest debat l'hauríem d'haver tingut; de fet el nostre grup ho ha anat sol·licitant en moltes ocasions que poséssim a sobre d'aquesta taula la participació de l'FMC en aquest anomenat procés participatiu. De fet, amb el President ho hem comentat més d'una vegada. Que anem tard? Bé potser mai és tard per decidir què vol ser un de gran, no? Simplement dir que caldria tenir obertament aquest debat a l'FMC, com modulem la nostra participació, les propostes, doncs és veritat que fins ara potser ha quedat molt diluït. Bé parlem-ho, però que és un debat que cal tenir perquè quan llegeixo titulars de la Consellera que diu que parlarà amb els ajuntaments per preparar la desconexió, doncs m'amoïno; o quan donen per fet que hi ha un oasi català del municipalisme on tothom estem d'acord i que hi ha un ampli consens en segons quins temes doncs m'amoïno, quan es filtren segons quines notícies. Però això us dic, que com a FMC no hem tingut, sense cap mena de dubte, aquest debat i per això us dic que potser retirar-nos, no? D'acord, ja entendria que anem tard, però a partir d'ara com ho fem per redirigir els nostres interessos com a entitat municipalista i després els grups de treball i la nostra participació. Només dic això. Personalment tinc la meva pròpia idea i la meva opinió i crec que l'anterior Congrés Local va estar dos anys per redactar els documents, dos anys de grups de treball; per tant, en tota la documentació van sortir unes propostes molt potents amb un debat de gran riquesa. Només crec que una reunió per al Grup 4, a més a més, d'una hora i mitja, trobo que és una precipitació que respon més a una necessitat d'abocar les angoixes que tenen alguns, que no tant a buscar solucions als problemes reals que tenim els municipis. Per tant, només dir que és cert que aquest debat s'hauria d'haver fet abans, prèviament, però bé, només demano que valorem si redirigim la nostra participació en aquest procés participatiu i com fer-ho, però ja dic que des del grup d'Entesa ja s'havia plantejat més d'una vegada.

El President passa a comentar que si sembla bé anem recollint tota la informació que vagi apareixent. En la propera reunió que ens trobem els vicepresidents fem un debat de com volem enfocar això. Personalment

mantindrè la postura aquesta que he explicat de dir bé, quan hi hagi un document, com a mínim que passi per aquí. Si hem de fer una jornada per llegir-ho, perquè igual estem tan bombardejats també de documents que a vegades falta temps per llegir, muntem aquí una jornada per qui vulgui venir per fixar el posicionament de l'FMC o estudiar una mica el document final que pugui sortir. No deixo en cap moment l'oportunitat de mostrar-li al Departament que ha impulsat tot això que aquí tothom no està aplaudint aquest procés de participació, que hi ha gent que està més implicada i gent que ho està menys. I que tots tenen raons per fer-ho. Recordo que amb el començament canviant de tot això vam tenir una reunió expressament per parlar sobre aquest tema perquè l'Ajuntament de Barcelona volia saber l'opinió de l'FMC i ells també ens van expressar que tenien reticències i que anirien participant però que calia anar amb compte a l'hora de donar l'aprovació a un document que no s'hagi estudiat i no s'hagi analitzat adequadament si es tracta d'una proposta dels governs locals. Si voleu, en la propera reunió aprofundim una mica més en el tema que tinguem, sí?. L'alcalde de Montcada i Reixac i vicepresidenta, Laura Campos, diu que creu que és necessària aquesta reunió. L'alcalde de Vacarisses i vicepresident Toni Masana, intervé dient que tothom diu el mateix, que anem tard. Penso que des de determinats grups polítics el fet de muntar aquest Congrés es pensava que es posaria al servei d'alguna cosa i per aquí venen totes les reticències. Reitero potser no és el millor format ni la millor manera com s'està treballant, però ara hi ha el compromís. L'alcalde de la Fuliola, Eduard Pira, demana la paraula per dir que li sembla una mica surrealista que un grup de 30 persones o el que siguem aquí, estiguem debatent sobre si hem de debatre una cosa que ja s'havia debatut; és a dir, aquest és el problema de la política, ara en una propera reunió d'aquí tres mesos. És a dir, els ciutadans no volen debat sobre debat, sobre coses que ja s'han debatut; els ciutadans volen saber que les coses arriben a un punt i fer ara una comissió per debatre si hem de debatre la posició per crear uns grups de treball per continuar debatent, així estarem fins a l'eternitat, s'ha de ser una mica més pràctic.

S'absenten de la reunió l'alcalde d'Altafulla, Fèlix Alonso i l'alcalde de Parets del Vallès, Sergi Mingote (14.20h).

El President expressa que com que tenim l'àmbit constituït de vicepresidència allà ho tractarem. Però vull que quedi ben clar que si a nosaltres la Generalitat ens demana un posicionament com a FMC sobre un document final que s'elabori – ara no hi es - doncs això sí que nosaltres necessitarem tots poder dir la nostra i finalment decidir què fem o que no fem. De tota manera, els debats s'estan produint al territori i qui vol participar hi participa i qui no participa tampoc pot demanar res. És a dir, que ja està que el que hi va estar més implicat i el que no hi va no està implicat. No sé si en general hi ha hagut participació. Únicament el que vull dir és que sobre el document que surti al final l'FMC haurà de dir si està d'acord o no.

9. Aprovació de l'Acord sobre el Codi de Bones Pràctiques en la contractació pública local del Servei de Neteja

A principis d'abril de 2016 es va fer una reunió entre la presidenta de l'Àmbit de Desenvolupament Econòmic i Ocupació de l'FMC, la Sra. Esther Pujol, alcaldessa de Tiana i la Sectorial Permanent de Serveis de Neteja d'Edificis de Catalunya que està integrada per les organitzacions sindicals CCOO, UGT i les associacions empresarials més representatives de Catalunya, ASCEN (Associació Catalana d'Empreses de Neteja) i ASPEL (Asociación profesional de empresas de Limpieza).

L'objectiu d'aquesta reunió era abordar la problemàtica dels serveis de neteja en la contractació pública local. En aquesta reunió es va acordar fer una nova reunió incorporant a l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM) i la Diputació de Barcelona, per tal d'elaborar un Codi de Bones pràctiques en la contractació pública local del servei de neteja.

El 25 de novembre d'enguany l'FMC i ACM, els sindicats de CCOO i UGT i la patronal ASCEN i de ASPEL) van signat un Acord de Codi de Bones pràctiques en la contractació pública local del servei de neteja.

El Codi de Bones Pràctiques neix amb la pretensió de proporcionar tant a les empreses, prestadores del servei i licitadores i adjudicatàries de contractes públics, com a l'administració local, com a òrgan de contractació un catàleg ordenat i sistematitzat de principis, exemples d'actuacions, orientacions i pautes a seguir en la seva contractació pública local.

L'Acord és un bon instrument per contribuir a l'assoliment d'un major nivell de qualitat en la prestació del servei de neteja; per potenciar la dignitat professional dels seus treballadors i treballadores i per consolidar un model de contractació pública local orientat al foment i a l'estabilitat de l'ocupació.

També garanteix l'ús eficient dels fons públics assolint els millors resultats per l'administració local i per les empreses amb la menor inversió en temps i despesa.

Dins dels acords establerts en la reunió del 25 de novembre d'enguany hi ha el compromís de fer una difusió territorial per explicar el contingut de l'Acord que ajudi a la contractació de les administracions locals de Catalunya associades a les entitats municipalistes i a les empreses del sector de neteja.

L'Acord estableix la creació d'una Comissió mixta paritària formada per representants de les entitat signants per fer un seguiment i interpretació del Codi de bones pràctiques en la contractació pública local del servei de neteja.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Donar compte a la propera reunió del Comitè Executiu de la signatura de l'Acord entre la Federació de Municipis de Catalunya, l'Associació de Municipis i Comarques, CCOO, UGT, Associació Catalana d'Empreses de Neteja (ASCEN) i l'Associació Professional d'Empreses de neteja (ASPEL).

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President dóna la paraula al Secretari General i explica que ha estat fruit d'un procés llarg amb les entitats empresarials i amb els Sindicats. Es va distribuir a tothom i és un intent d'aproximació de determinades pautes que ja veurem si es mediatitzen o modifiquen o no per la nova reforma de la Llei de contractes de l'Estat; però, en tot cas, és útil perquè intenta donar uns criteris de caràcter general.

Surt de la sala el President a les (14.22h) i n'assumeix la Presidència de la sessió l'alcalde de Montcada i Reixac i vicepresidenta, Laura Campos, per demanar si hi ha algun comentari sobre aquest tema. Si no hi ha passarem al següent punt

10. Acord d'ampliació del Contracte Programa- addenda Pobresa energètica. Creació dels GT Bo Social i Pobresa Energètica

Arrel de la reunió sobre pobresa energètica mantinguda el passat 22 de novembre de 2016 per part del Secretari General de l'FMC amb el Secretari d'Afers Socials i Famílies, Francesc Iglesias, on es van tractar entre d'altres la proposta del Departament de l'ampliació de l'Acord Marc 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Benestar Social i Família, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat per al 2016 mitjançant la signatura d'una addenda referent a les ajudes d'urgència social en 5 milions més per atendre la situació de pobresa energètica per cobrir els deutes del 2016, i l'hivern del 2016-2017.

L'objecte d'aquesta nova Addenda és ampliar el marc de col·laboració per al període 2016-2019 del Contracte Programa tenint com a referència el Conveni marc d'adhesió signat el 18 de juliol de 2016, entre l'Agència Catalana de Consum, el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, l'ACM, i l'FMC, en relació a actuacions dels serveis bàsics d'atenció social dels ens locals, destinades a la cancel·lació de deutes per subministraments bàsics, d'aigua, llum, i gas de persones físiques i unitats familiars en situació de pobresa energètica. Els ens locals que voluntàriament ho van decidir, es van adherir a l'esmentat conveni, i posteriorment han rebut l'aportació de l'ACC destinada al reemborsament de la despesa efectuada l'any 2015, i al pagament del deute pendent del 2014 que els ens locals haig abonat abans d'octubre de 2016. Al temps, el Govern de la Generalitat, mitjançant el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies i el Departament d'Empresa ha estat treballant en el desenvolupament de la Llei 24/2015, de 29 de juliol, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica.

També, s'informa que per acord de Govern s'han creat dos grups de treball amb l'encàrrec concret del Govern per treballar sobre la pobresa energètica, i tenir elaborats els documents abans de finals d'aquest gener: Grup de Treball per elaborar l'estratègia de prevenció i abordatge integral de la pobresa energètica; Grups de Treball per elaborar la proposta catalana de modificació del bo social en l'àmbit de l'energia. Tots dos grups ja han iniciat les reunions de treball, en concret el GT per elaborar l'abordatge integral de la pobresa energètica es va reunir el passat 27 de desembre, i el GT sobre el bo social, el passat 3 de gener de 2017.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Restar assabentats i conformes de la resolució del President de l'FMC de data 1 de desembre de 2016 per la qual s'aprova la proposta d'Addenda a l'Acord Marc 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Benestar Social i Família, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, en relació incloure els ajuts d'urgència social per atendre despeses de subministraments bàsics de llum, aigua i gas.”

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

L'Alcalde de Sant Boi de Llobregat, Lluïsa Moret, que informa breument que un dels marcs de relació que tenim els ajuntaments amb la Generalitat és el Contracte Programa dels serveis vinculats als Serveis Socials. Enguany hi ha una novetat i és que s'ha incorporat un nou annex relatiu a la pobresa energètica. L'any passat l'Agència Catalana de Consum ens va convocar per negociar amb les dues entitats municipalistes la gestió del fons que tenien determinat per abordar els temes de la pobresa energètica i regularitzar i esgotar les partides propvenients de l'any 2015. Així que, el primer espai de gestió va estar vinculat a una resta que havia quedat de pressupost de gairebé 3.800.000 euros que, si recordeu, van traslladar la gestió als ajuntaments a partir de la justificació amb informes dels Interventors dels municipis de què s'havia invertit de cada ajuntament durant l'exercici 2015. Això ja està tancat, es va gestionar i tots els ajuntaments que ho van creure oportú s'hi van adherir. La convocatòria va cobrir l'excedent. S'incorpora a la reunió el President (14.25h). Continua la Sra Moret: I ara hi havia el fons del 2016, que és de cinc milions d'euros; la manera de gestió prevista ara enlloc que fossin els ajuntaments que directament sol·licitessin com que es creu també que és un fons universal del qual s'han de beneficiar tots els ajuntaments del país, doncs la Generalitat va creure oportú vincular-ho als ajuntaments a través d'una addenda i vinculat al Contracte Programa. És a dir, hi ha una partida del Contracte Programa vinculada als serveis socials que específicament parla de pobresa energètica i a partir del qual es gestionaran aquests cinc milions d'euros. Des de la Comissió Mixta que hi ha per parlar del contracte programa, l'FMC va manifestar que qualsevol partida pressupostària que el Govern tingui destinada a abordar la pobresa energètica és molt important, però que teníem les nostres preocupacions, els nostres dubtes i ho vam posar sobre de la taula, perquè el que no ens agradava era tal i com s'estava gestionant com fins ara. Per què? perquè són els problemes que ens fan arribar els municipis en el Plenari i en les comissions que tenim de serveis socials. Perquè el protocol el que determina, com ja sabeu, és que perquè les persones i famílies vulnerables es puguin beneficiar d'aquest fons i puguin resoldre la seva despesa vinculada a l'energia, necessiten un informe de vulnerabilitat de serveis socials, i hi ha un tracte diferenciat per a les famílies conegudes pels serveis socials, i aquí no hi ha cap problema perquè l'informe es fa perquè són famílies conegudes pels serveis socials i no hi ha cap problema de justificar la vulnerabilitat però hi havia un element vinculat tant a la Llei 24/2015 com al protocol que comentàvem vinculat al fons que proposava l'Agència Catalana de Consum que les empreses subministradores fessin arribar als ajuntaments els llistats de totes les persones que en principi tenien deutes amb les subministradores i aquest fet ha col·lapsat els serveis socials. El que no pot arribar als serveis socials són llistats i llistats d'un grapat de persones o famílies sense, o moltes no conegudes pels serveis socials i per tant difícilment justificable a través de l'informe de vulnerabilitat. L'FMC va deixar clar a la Generalitat que això era un problema perquè està bloquejant en molts casos els serveis socials i els treballadors i treballadores estan manifestant un cop i un altre el seu malestar i no només això, sinó que hi ha una queixa explícita del Col·legi de Treballadors i Treballadores en aquest sentit i nosaltres el que vam traslladar a la Generalitat és això; és a dir, respecte a la partida estem d'acord però pel que fa a la gestió a veure com es fa.

I això també s'aplica als llistats perquè nosaltres no podem fer de gestories de les subministradores, perquè hem de trucar a la persona morosa que no sabem si és una persona vulnerable o no, i hem d'atendre'l i qui ho fa això? Bé, insisteixo, això és el que hem traslladat a la Generalitat: per una banda, el fons estem d'acord que arribi als ajuntaments mitjançant el Contracte Programa però la gestió hem demanat, hem exigint que s'ha de fer d'alguna altra manera. I vam demanar a la Consellera i en aquest cas, a la persona que tenim com a interlocutora directa que és la directora de l'Agència Catalana de Consum una reunió amb l'ACM, l'FMC i els Col·legis Professionals per definir un nou model, i aquest és el punt en el que estem.

Continua explicant que respecte al que diu comissions tècniques és allò que abans comentava el President que ens han demanat dues persones per participar en les comissions tècniques que han de tractar de la creació del Bo Social de la pobresa energètica i hem derivat la persona que porta els temes de serveis socials perquè pugui participar.

11. Proposta de Conveni entre la Generalitat de Catalunya i les empreses subministradores sobre concertació de mesures de suport a unitats familiars en situació de Pobresa Energètica relacionada amb subministraments de Gas i Electricitat, i l'Eficiència Energètica

La Federació de Municipis de Catalunya, juntament amb l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, es va sumar a la iniciativa de l'Ajuntament de Barcelona en relació a la proposta d'un Conveni amb les empreses subministradores sobre la concertació de mesures de suport a unitats familiars en situació de Pobresa Energètica relacionada amb subministraments de Gas, Electricitat i l'Eficiència Energètica, a la que també s'han sumat, la Generalitat de Catalunya, i l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB), i les Diputacions de Barcelona, Lleida, Girona i Tarragona. La finalitat d'aquesta proposta de conveni és comprometre a les companyies subministradores en el copagament del deute de les famílies.

Durant aquest mes de desembre s'han vingut reunint els representants de cadascuna d'aquestes entitats, i han acordat una proposta de text, com a conveni entre la Generalitat de Catalunya i l'empresa subministradora en qüestió sobre concertació de mesures de suport a Unitats Familiars en situació de Pobresa Energètica relacionada amb subministraments de Gas i Electricitat, i l'Eficiència Energètica.

Aquest Conveni té per objecte que les empreses subministradores i el Departament d'Empresa i Coneixement de la Generalitat de Catalunya, a través de l'Agència Catalana de Consum, acordar treballar conjuntament per tal de cercar vies de col·laboració i coresponsabilitat que permeti combatre la pobresa energètica, garantir el subministrament dels serveis bàsics d'electricitat i de gas, i que ningú en quedi exclòs per raons econòmiques. Així, les parts assumiran l'obligació d'actuar de manera coordinada, eficaç, eficient, transparent i documentada en el desenvolupament de les actuacions d'aquest conveni i en el compliment de les obligacions que s'hi deriven.

Així, com també han vingut treballant sobre els protocols i procediments d'aplicació del dret d'accés als subministraments d'aigua potable, electricitat i gas pels serveis públics, d'acord amb la Llei 24/2015, de 29 de juliol, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit d'habitatge i la pobresa energètica, amb l'objectiu d'establir els criteris d'aplicació de la Llei 24/2015, per als organismes públics implicats en donar suport a persones en risc d'exclusió residencial que no poden pagar factures dels subministraments bàsics, d'aigua, gas i electricitat, com són els serveis bàsics d'atenció social i d'altres organismes públics d'atenció als ciutadans amb competències en la matèria. També concreten les obligacions de les empreses subministradores, així com l'actuació d'altres agents implicats, com són les organitzacions de persones consumidores i usuàries, les entitats del tercer sector i altres entitats socials relacionades amb la matèria.

El passat dijous 19 de gener es va realitzar un acte protocol·lari conjunt amb les administracions impulsores d'aquest conveni, Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, i el Departament d'Empresa i Coneixement, Ajuntament de Barcelona, Federació de Municipis de Catalunya, Associació Catalana de Municipis i Comarques, Àrea Metropolitana de Barcelona, i les 4 Diputacions, Barcelona, Lleida, Tarragona i Girona per donar a conèixer el contingut d'aquest Conveni, i els protocols esmentats.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Restar assabentats de la informació relativa a la proposta conveni entre la Generalitat de Catalunya i les empreses subministradores sobre concertació de mesures de suport a unitats familiars en situació de Pobresa Energètica relacionada amb subministraments de Gas i Electricitat, i l'Eficiència Energètica.”

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President explica que l'altra dia van anar a fer l'acte de presentació dels protocols i dona la paraula a l'alcalde de Sant Boi de Llobregat, Lluïsa Moret, que explica que va en la mateixa línia que el punt anterior. Per una banda teníem els fons dels 5M€ i però ja sabem que quan hi va haver, bé una mica l'històric: a nivell de país tenim la Llei 24/2015 que és una Llei aprovada i que surt d'una iniciativa popular i que, com sabem, hi ha tres articles impugnats pel Constitucional i que fan referència gairebé tot a l'emergència habitacional, però per altra banda, tota la part de pobresa energètica que continua vigent. Des de les entitats municipalistes amb les diferents reunions amb els diferents Consellers, en especial amb la Consellera de Governació, amb el d'Indústria i Innovació i amb la Consellera de Treball Afers Socials i Famílies, amb els tres Consellers i Conselleres amb qui hem tingut diferents reunions, el que estava clar és que havíem de posar en valor aquesta part de la Llei que estava vigent i un dels elements estratègics d'aquesta llei eren els convenis amb les subministradores que regulen quina és la seva responsabilitat respecte la pobresa energètica. Entre altres, hi havia tot el tema que se'ls demana assumir la responsabilitat social, el cinquanta per cent de l'import de les dades de pobresa energètica identificades pels serveis socials municipals. Per altra banda, l'altre element important és que hi ha hagut casos en què una vegada que es fa des dels municipis un informe de vulnerabilitat no pot haver talls de subministrament i en aquests moments encara continua havent-ne. No fan cas de l'informe i des dels municipis a banda que hem de pagar-ara amb el suport del Fons de la Generalitat- la despesa vinculada amb les necessitats energètiques de les famílies, que és un dret fonamental, a sobre amb els talls hem d'ajudar a les famílies a donar d'alta un altre cop el subministrament, i aquests són els elements importants que hi ha en aquests convenis.

Insisteixo, després dels diferents entorns de relació que hem tingut amb el Govern de la Generalitat el que manifestàvem des de les entitats municipalistes és la necessitat de signar aquests convenis, les subministradores han de signar els convenis perquè ho diu la Llei, és un tema de compliment de la Llei. I el que vam fer en l'última reunió que vam tenir, des de l'FMC, l'ACM, i també des de l'Ajuntament de Barcelona i l'AMB és manifestar a la Generalitat el suport a la Generalitat de fer un front comú institucional; que totes les institucions catalanes -ja que les subministradores no es posaven a l'abast- elaborar uns convenis amb nosaltres amb aquells elements bàsics que creiem per fer viable la Llei, i arribar a aquest consens i a aquest posicionament unitari. I es va crear una Comissió de treball en la que hi havia un representant de l'ACM i un altre de l'FMC, de l'AMB, de l'Ajuntament de Barcelona i de la Generalitat i van elaborar aquest document, aquests convenis des del consens global. I el que es va fer l'altra dia va ser aquesta posada en escena pública i sobretot el que preteníem era, que ho va expressar molt bé el nostre President, fer aquest front comú que totes les institucions catalanes hem fet la feina, i la feina és elaborar els convenis i ara la pilota està al terrat de les subministradores i ara ja no hi ha cap excusa perquè les subministradores no el signin. I també des d'aquesta lògica que anem junts i que anem plegats. El President de la Generalitat va manifestar que tenia unes properes reunions amb representants de les empreses energètiques i aquí estem. Jo crec que l'avenç més important és haver fet els convenis consensuats i ara, evidentment, hem de continuar amb aquest front comú per exigir, per demanar que el signin les subministradores.

El Secretari General informa que hi ha una darrera versió del conveni en la documentació de la sessió d'avui que és la que es sotmet a acord i que serà presentada oficialment per la Generalitat els propers dies .

S'absenta de la sessió del CE l'alcalde de Castelldefels, Candela López (14.35h).

12. Donar compte de diferents convenis de col·laboració formalitzats per l'FMC:

a) Conveni entre l'FMC i l'ACM per al sosteniment en comú de les despeses derivades del sosteniment de la pàgina web de l'Acord Comú en condicions per als empleats públics dels Ens Locals de Catalunya

El Comitè Executiu de l'FMC, en data 16 de desembre de 2014, aprovà l'Acord Comú de Condicions de treball dels empleats públics dels ens locals de Catalunya de menys de 20.000 habitants (en endavant l'Acord Comú) i el seu protocol. Amb la signatura del protocol les parts signatàries es comprometen a difondre i facilitar tota la informació relativa a l'Acord comú així com els models d'adhesió al mateix.

D'altra banda, l'art. 6 de l'Acord Comú, dedicat a la Comissió Paritària General de Seguiment, en el seu punt 4 determina que: *"La Comissió Paritària de Seguiment General disposarà d'una pàgina web on periòdicament publicarà les interpretacions que, en aplicació de l'Acord, vagi acordant, com també les consultes que li siguin plantejades per les comissions paritàries locals de seguiment"*. Aquesta comissió ja s'ha reunit en sis ocasions (el 12 de febrer de 2015 en sessió constitutiva, el 8 d'abril de 2015, el 2 de novembre de 2015, el 6 d'octubre de 2016, el 8 de novembre de 2016 i 19 de desembre de 2016), i es fa necessari donar publicitat de l'activitat que realitza i dels acords que pren. L'FMC té dos membres en la Comissió Paritària General de Seguiment

Durant l'any 2015 es van realitzar els treballs preliminars de creació de l'espai web. Treballs que s'han prolongat al llarg d'aquest 2016, i es poden visualitzar en l'enllaç següent: <http://acordcomu2015.wixsite.com/acord-comu-2015>. El sosteniment de l'espai web té un cost anual previst de 177.31 euros (IVA inclòs). El pagament d'aquesta quantitat donarà dret a la obtenció d'una amplada de banda il·limitada, a 10 GB d'emmagatzematge, a connexió de domini, al domini gratuït, a l'eliminació d'anuncis i a un favicon personalitzat.

Per tal de fer front als costos derivats dels sosteniments de l'espai web s'ha considerat oportú celebrar un conveni de col·laboració amb l'ACM per tal que els mateixos siguin abonats a parts iguals.

Atès que l'informe emès pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC en data 30 de novembre de 2016 no va trobar cap impediment legal per tal de procedir a la signatura d'aquest conveni de col·laboració, el president va delegar en el Secretari general, la signatura de l'esmentat conveni de col·laboració, la qual cosa, ara, es posa en coneixement del Comitè Executiu.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Prendre coneixement de la Resolució de la Presidència de data 19 de desembre de 2016, en virtut de la qual es va delegar la signatura al Secretari general i autoritzar la celebració del Conveni entre la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques per al sosteniment en comú de les despeses derivades de la pàgina web de l'Acord comú de condicions per als empleats públics dels ens locals de Catalunya de menys de 20.000 habitants."

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El Secretari General intervé per explicar que el que s'ha fet és crear una pàgina Web per a facilitar als municipis la tasca d'adhesió a l'Acord comú que tenim sobre les condicions dels empleats públics; és una despesa petita però ho hem fet doncs com és pertinent i ja estem treballant.

13. Adhesió al Manifest Institucional del Dia Europeu de la Mediació

Diverses institucions, les administracions públiques, col·legis professionals i entitats van signar el 21 de gener de 2015 un Manifest Institucional per tal de celebrar per primera vegada el Dia Europeu de la Mediació, amb la finalitat de commemorar la data d'aprovació de la Recomanació núm. R (98)1, de 21 de gener, del Comitè de Ministres del Consell d'Europa als estats membres sobre la mediació familiar.

La voluntat dels signants d'aquest Manifest és sumar esforços per avançar en l'articulació d'un sistema de justícia que, partint del conflicte de les seves circumstàncies, pugui oferir a tothom la mediació com una forma habitual d'abordar-lo, i amb el què es pugui introduir els valors que la mediació aporta a la societat; diàleg, respecte, confiança, convivència i responsabilitat, increment del capital social i permeten progressar cap a una societat més madura i cohesionada.

Aquest document va ser consensuat pel Departament de Justícia, el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, Cambra de Comerç de Barcelona, Il·lustre Col·legi de l'Advocacia de Barcelona, Col·legi de Notaris de Catalunya, Col·legi Oficial de Psicologia de Catalunya, Col·legi d'Administradors de Finques Barcelona- Lleida, Associació de Professionals de la Mediació de Conflictes de Catalunya (ACDMA), i Grupo Europeu de Magistrats per la Mediació (GEMME), amb l'adhesió posterior d'altres institucions i entitats representatives de la societat catalana.

En aquest sentit, la nostra Entitat comparteix aquest compromís i aquests valors que se situa en el nostre marc estatutari, considerant-se doncs procedent a la seva adhesió al manifest per tal que la mediació es consolidi com una oportunitat per resoldre pacíficament els conflictes. I que una vegada manifestada la nostra voluntat d'adhesió al Manifest Institucional del Dia Europeu de la Mediació, tindrà lloc l'acte oficial de celebració de la signatura, el proper dissabte, 21 de gener, en el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada de Barcelona.

D'acord amb tot això, a proposta del Secretari General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Acordar l'assabentat i prendre raó del contingut de la Resolució de la Presidència de data 19 de desembre per la qual s'aprova l'adhesió al Manifest Institucional del Dia Europeu de la Mediació signat el 21 de gener de 2015."

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President comenta que l'FMC es va acollint a diferents posicionaments i, per tant, us informem que també estem en aquest.

14. Qüestions sobrevingudes

El Secretari General informa que en la documentació de la sessió d'avui teniu les bases reguladores de l'arrendament a Catalunya. Sabeu que el Departament de Governació va constituir un grup de treball i aquest grup ha finalitzat la seva feina i és aquest document de bases, i ara es parla d'una iniciativa regulatòria. Teniu un resum d'aquest document i és només donar-vos compte de del es gestions que s'estan duent a terme. La preocupació vertebral d'aquesta regulació és intentar limitar el preu, però això té les seves limitacions des del punt de vista legal perquè cal modificar, entre d'altres, la Llei d'arrendaments urbans(LAU). Es tracta de donar compte de l'estat actual de la proposta del Departament de Governació.

Seguidament informa del pla de formació AFEDAP del 2017 i que tot just hem signat amb els Sindicats la conformitat i que presentarem. No hi ha gaires variables del pla de l'any passat, ens situem al voltant dels 130.000 euros –en els darrers anys les accions formatives d'iniciativa pròpia s'han incrementat i les del pla AFEDAP s'han mantingut -, com sabeu el finançament d'aquest pla es nodreix del fons que es treuen de les aportacions dels treballadors locals, i intentem que a banda de les eines molt consolidades: Seminari Tècnic Local, Seminari de Relacions Col·lectives, Seminari d'actualització de funció pública, el Pla tingui a veure amb els compromisos que l'FMC signa amb la Generalitat per tirar endavant determinades implantacions de reformes normatives que considerem estructurals. En aquest any hem introduït les relatives al Pacte per a la Societat Digital que hem signat les Diputacions, la Generalitat i les entitats municipalistes. I aquest és l'esquema bàsic quant a l'oferta, teniu una oferta del dossier i això és el que sol·licitarem a través de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya(EAPC).

El President informa a continuació en relació al Pla de Barris explica les reunions que hem mantingut amb el Departament d'Economia, conjuntament amb l'ACM. Van tenir dos punts de tractament. Pel que fa a la primera, la del pagament del deute, la Generalitat ens ha lliurat una proposta o esborrany de conveni entre la Generalitat de Catalunya i l'FMC sobre la programació de pagament de tresoreria de la Generalitat de Catalunya del pagament pendent. Arrel de l'acord amb l'Ajuntament de Barcelona la situació avocava a pagar a la resta d'ajuntaments i per tant, ens crida per dir que cal fer alguna cosa de tots i si paguem, paguem a tots. Llavors la proposta - el document és molt breu, són tres fulls i estem estudiant el document abans de donar el vistiplau- diu bàsicament que tot el deute reconegut que té la Generalitat amb els ajuntaments el pagaran en aquest 2017, és

a dir, el deute reconegut fins el 2014 es liquidaran abans del juny del 2017 i la resta després però el període de pagament no podrà ultrapassar l'any. A partir d'aquí, pel deute no reconegut tindran un termini d'un any per pagar-ho. Aquesta és l'oferta que posen sobre la taula, però el que dèiem nosaltres és que i el termini entre que tu fas la despesa i et reconeixen el deute, aquest també podríem mirar de limitar-lo no? Perquè sinó et poden dir que no t'han reconegut el deute. Això és el que estem estudiant. Pel que fa a la Llei de Barris, simplement dir que ens van trucar diferents ajuntaments per demanar una reunió amb la Vicepresidència perquè el 2018 finalitza l'última pròrroga d'execució de la Llei de Barris i, és clar, els ajuntaments el que deien és que no han pogut fer la inversió perquè la Generalitat no assegurava la corresponent estabilitat financera, el flux financer necessari per pagar les inversions en uns terminis raonable. Per això el que demanem ara és primer que ens pagui i segon que ens allargui el termini d'execució de pròrroga. La Generalitat en aquella reunió va deixar clar que sí que pagaria els deutes però que allargar el termini en principi no ho farien. Ens diuen que no amb un pretext que és que si no tanquen aquest episodi no podrien obrir un suposat nou pla d'inversió pels Ajuntaments. Un eventual nou pla del que tampoc en tenim garanties. Vam sortir d'allà dient-li al vicepresident que nosaltres la demanda que teníem era pagament de deute i ampliació de terminis i per tant pròrroga que sortíem d'allà amb una primera part però no la segona i que nosaltres no podíem prendre una decisió allà de si estem d'acord o no estem d'acord. Vam anunciar que les entitats municipalistes reuniríem plegats els ajuntaments afectats per comentar com havia anat la reunió i després prendríem una decisió. Un compromís que es va prendre en la reunió és constituir una comissió tècnica entre els Secretaris Generals de l'FMC i ACM i la Generalitat per estudiar, cas per cas, cada expedient perquè pot haver el cas d'ajuntaments que els quedi molt poc per executar i aquests poder anar més ràpid amb els pagaments perquè pugui acabar, o poden haver casos que no hagin ni començat perquè van veure que a potser no cobrarien i no van voler avançar diners. És possible que amb aquest escenari els que no han començat segurament la Generalitat dirà que no comencin. Bé, penso que el més important és poder fer aquest esforç per esgotar el marge de manobra i acabar el màxim d'inversions, perquè hi haurà diferents plans de barri, diferents situacions, gent que estarà encara per acabar. A pregunta de l'alcalde de Montcada i vicepresidenta, Laura Campos, el President informa que el document sobre esborrany de conveni de pagament del deute -és el punt tercer- diu que aquests objectius de termini de pagament són d'aplicació "en l'actual context d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera". En el cas de canviar l'actual context d'estabilitat potser necessari revisar els calendaris.

A pregunta de l'Alcalde de Tivenys, el President precisa que d'alguna manera aquest context està vinculat al FLA. De moment això és el que hi ha, i estan a l'espera que nosaltres donem una resposta i estem, doncs, estudiant el document i sobretot posant més garanties a aquesta part de que unilateralment la Generalitat pugui dir que ara no reconeix els deutes.

S'absenta de la reunió l'alcalde de Sant Boi de Llobregat, Lluïsa Moret (14.45h).

El President dona la paraula al Secretari General que informa del tancament de l'exercici econòmic de 2016, a punt de finalitzar i formalitzar-se. Segons les dades de que en disposem sembla que el dèficit inicial amb el qual vam aprovar el pressupost - amb motiu de la baixada de les quotes dels associats al voltant del 16 per cent - acabarà sent absorbit per la l'estalvi de despesa generat al llarg de l'exercici. Per tant, tancarem en situació d'equilibri o superàvit financer El President explica que un dels objectius quan vam baixar les quotes i partíem d'un escenari pressupostari amb dèficit era - així ens vam comprometre- que en el dia a dia intentaríem anar estalviant perquè aquest dèficit fos absorbit bé en la seva totalitat o en un percentatge notable. Sembla que ho hem aconseguit, amb un estalvi de despesa de prop de dos cents mil euros.

D'altra banda, el Secretari General informa sobre l'acord per a la creació del Registre de Grups d'Interès. L'acord possibilita la seva tramitació urgent al Parlament.

En relació a les modificacions normatives que impulsa l'ACA amb referència al sistema de sanejament el president dona la paraula a l'alcalde de Bossòst, Amador Marqués, President de l'Àmbit de Territori que explica que com sabeu vam treballar sobre una primera proposta, fixant la nostra posició sobre la base d'informes tècnics i jurídics que aconsellaven canvis importants en la proposta. Ara hi ha una nova proposta elaborada després de la reunió entre les entitats municipalistes i el Conseller que ha estat valorada pels tècnics de l'FMC i troben que hi ha una millora, hi ha un pas -que s'ha de considerar- però no és suficient, sobretot des del punt de vista de tota la valoració que s'ha de fer del traspàs de la competència - el valor del que es traspassa i com es fa

- perquè temem que d'aquí uns anys l'ACA es pugui desentendre i per això encara hem de treballar-ho amb més garanties que ara per ara no hi són. El Secretari General informa en aquest sentit que ja després de la reunió amb el Conseller – en la qual es van explicitar els quatre punts vertebrals de l'acord – es va demanar per part de la nostra entitat que el traspàs es formalitzés a través d'un Pla Director, que és la manera que el traspàs es pacti entre l'ACA i el l'ens territorial gestor. Sembla que això ja està acceptat per l'ACA, però falta formalitzar-lo en el document, en el projecte. Els altres extrems relatius al mapa d'ens gestors, fiscals i de finançament encara no estan. L'alcaldeessa de Montcada i Reixac i vicepresidenta, Laura Campos, pregunta si encara estem esperant que diguin?... perquè a l'última reunió que vam tenir a la Conselleria de Territori ja hi va haver un compromís ferm del Conseller de fer una primera valoració d'aquest inventari i veig que encara no hi ha una resposta escrita, concretada. El Secretari General informa que no es disposa d'aquesta valoració i és per això que l'única manera és fer-ho a través del Pla Director, d'aquí la conveniència de subjectar el traspàs d'una instal·lació i de la gestió a un Pla director que t'ho quantifiqui i determini, aprovat pels afectats. És cert que alguns dels compromisos a que fa esment la Vicepresident encara no s'han concretat.

16. Precs i preguntes

No se'n produeixen.

Finalitza la sessió a les 14.49 hores del dia de la data, estenent-se d'ella la present acta, del contingut de la qual, com a Secretari General, CERTIFICO

El Secretari General
Juan Ignacio Soto Valle

El President
Xavier Amor i Martín